

DÉPARTEMENT du TARN

Communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux

ENQUÊTE PUBLIQUE UNIQUE RELATIVE À :

L'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agoût par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux ;

La demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

Enquête publique du 10 juin au 11 juillet 2025

Arrêté préfectoral du 30/04/2025

Décision du tribunal administratif de Toulouse E25000064/31 du 15/04/2025

RAPPORT du COMMISSAIRE ENQUÊTEUR

1 ère partie : RAPPORT d'ENQUÊTE

Enquête publique du 10 juin au 11 juillet 2025

Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

Arrêté préfectoral 13/05/2025 – Décision TA E25000064/31 du 15/04/2025

RAPPORT DU COMMISSAIRE ENQUÊTEUR – 1^{re} PARTIE : RAPPORT D'ENQUÊTE

| | |
|--|----------|
| Préambule : | 5 |
| 1 - Généralités. | 5 |
| 1.1 – Cadre général du projet. | 5 |
| 1.1.1 – Situation géographique..... | 6 |
| 1.1.2 – Topographie. | 7 |
| 1.1.3 – Hydrographie..... | 7 |
| 1.1.4 – Démographie et logement. | 7 |
| 1.1.6 – Environnement socioéconomique..... | 8 |
| 1.1.7 – Emploi. | 8 |
| 1.1.8 – Activité économique..... | 8 |
| 1.1.9 – Activité agricole. | 9 |
| 1.1.10 – Équipements touristiques, culturels et de loisir..... | 9 |
| 1.1.11 – Équipements publics, services et enseignement..... | 9 |
| 1.1.12 – Réseau électrique. | 10 |
| 1.1.13 – Mobilité et déplacements. | 10 |
| 1.1.14 – Transports en commun. | 10 |
| 1.1.15 – Desserte voie ferrée..... | 10 |
| 1.1.16 – Desserte aérienne..... | 10 |
| 1.1.17 – Téléphonie mobile. | 10 |
| 1.1.18 – Réseau internet. | 10 |
| 1.1.20 – Commerce électronique..... | 10 |
| 1.1.21 – Environnement. | 11 |
| 1.1.21.1 – Zonages écologiques réglementaires et de gestion..... | 11 |
| 1.1.21.2 – Occupation des sols. | 12 |
| 1.1.21.3 – Faune et flore. | 12 |
| 1.1.21.4 – Trame Verte, Bleue et Noire..... | 12 |
| 1.1.22 – Eau. | 13 |
| 1.1.23 – Politique énergétique. | 13 |
| 1.1.24 – Urbanisation. | 13 |
| 1.1.25 – Les risques. | 14 |
| 1.1.25.1 – Risques Naturels. | 14 |
| 1.1.25.2 – Risque d'exposition au radon. | 14 |

Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

| | |
|---|-----------|
| 1.2 – Objet de l'enquête..... | 15 |
| 1.3 – Cadre juridique de l'enquête..... | 15 |
| 1.4 – Présentation du projet..... | 15 |
| 1.4.1 – Généralités..... | 15 |
| 1.4.2 – Le rapport de présentation..... | 16 |
| 1.4.3 – Règlementation actuelle et évolution dans le cadre de la mise en compatibilité..... | 20 |
| 1.4.4 – Utilisation des sols..... | 22 |
| 1.4.5 – Potentiel disponible..... | 22 |
| 1.4.6 – Consommation d'espaces sur la période 01/2011 – 01/2023..... | 22 |
| 1.4.7 – Le PADD..... | 22 |
| 1.4.8 – La traduction réglementaire du PADD..... | 23 |
| 1.4.9 – Compatibilité du projet avec les plans et programmes..... | 23 |
| 1.4.10 – Emprise..... | 25 |
| 1.4.11 – Évaluation environnementale..... | 26 |
| 1.5 – Liste des pièces présentes dans le dossier..... | 27 |
| 2 – Organisation de l'enquête..... | 28 |
| 2.1– Désignation du commissaire-enquêteur..... | 28 |
| 2.2 – Arrêté d'ouverture de l'enquête..... | 29 |
| 2.3 – Visite des lieux et réunions avec le porteur de projet et les élus..... | 31 |
| 2.4 – Mesures de publicité..... | 31 |
| 3 – Déroulement de l'enquête..... | 32 |
| 3.1 – Permanences..... | 32 |
| 3.2 – Réunions publiques..... | 32 |
| 3.3 – Comptabilisation des observations..... | 32 |
| 3.4 – Clôture de l'enquête..... | 33 |
| 3.5 – Remise du procès-verbal de synthèse..... | 33 |
| 3.6 – Mémoire en réponse..... | 33 |
| 4 – Synthèse des avis des personnes publiques associées et autres personnes associées à l'élaboration du projet. Réponses de la communauté de communes Sidobre Vals et Plateaux et de la société SAS CPES PANIFOL aux observations de l'administration , des PPA et du public..... | 33 |
| 41 – L'État et PPA..... | 33 |
| 41.1 – Avis de la mission régionale d'autorité environnementale : | 34 |
| 41.2 – L'Institut National de l'Origine et de la Qualité – INAO..... | 35 |
| 41.3 – Préfet du Tarn – direction départementale des territoires – service eau, risques environnement et sécurité. Bureau qualité de l'eau et des milieux aquatiques..... | 35 |
| 41.4 – Préfet du Tarn – direction départementale des territoires..... | 35 |
| 41.5 – Préfet du Tarn – Bureau forêt et chasse..... | 36 |
| 41.6 – Conseil départemental du Tarn – direction générale adjointe des mobilités, de l'aménagement durable, de l'environnement, et des citoyennetés, direction des routes pôle d'aménagement sud-est secteur routier de Mazamet..... | 36 |
| 41.7 – Centre national de la propriété forestière Occitanie..... | 36 |
| 41.8 – CDPENAF..... | 36 |
| 41.9 – SDIS du Tarn..... | 37 |
| 41.10 – Parc Naturel du Haut-Languedoc..... | 37 |
| 41.11 – CNDPS..... | 39 |
| 41.12 – ABF..... | 39 |
| 42 – Avis des conseils municipaux des communes de Cambounès et Le Bez..... | 39 |

Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

| | |
|--|----|
| 43 – Délibération du conseil municipal de la commune de Saint-Salvy-de-la-Balme. | 39 |
| 44 – Conseil départemental du Tarn..... | 39 |
| 45 – Observations du public..... | 40 |
| 46 – Synthèse des réponses de la communauté de communes Sidobre Vals et Plateaux et de la société SAS CPES Panifol. | 41 |
| 46.1 – Communauté de communes Sidobre Vals et Plateaux. | 41 |
| 46.2 – Société SAS CPES Panifol. | 43 |
| 47 – Analyse du commissaire enquêteur sur les observations de l’État, des PPA, du public et les réponses de la communauté de communes Sidobre Vals et Plateaux et de la société SAS CPES PANIFOL. | 45 |

Préambule :

Le présent rapport est établi par le commissaire-enquêteur chargé de mener l'enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

Il s'agit d'une enquête publique prescrite par le Code de l'Environnement (CE) et conduite selon les dispositions de ce dernier.

Ce rapport comprend deux parties :

- Le rapport d'enquête et ses annexes ;
- Les conclusions et l'avis du commissaire-enquêteur.

1 - Généralités.

1.1 – Cadre général du projet.

La Communauté de Communes Sidobre Vals et Plateaux est issue de la fusion de la Communauté de Communes Sidobre Val d'Agoût et de la Communauté de Communes des Vals et Plateaux des Monts de Lacaune au 1er janvier 2017. Elle regroupe 16 communes, Brassac, Burlats, Le Bez, Cambounès, Fontrieu, Lacaze, Lacrouzette, Lasfaillades, Le Masnau-Massuguiès, Montfa, Roquecourbe, Saint-Germier, Saint-Jean de Vals, Saint-Pierre de Trivisy, Saint-Salvy-de-la-Balme et Vabre. Le territoire couvert par la communauté de communes compte 12 437 habitants (INSEE RP 2022) soit une densité de 26,8 habitants/km². L'intercommunalité présente la particularité d'être dotée de deux PLUi couvrant les territoires respectifs des deux anciennes entités en application de l'article L.153-9 du Code de l'Urbanisme. Le Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) « Sidobre Val d'Agout » (PLUi) a été approuvé le 24/02/2020 et a fait l'objet d'une modification simplifiée le 02/12/2024. Il est composé de 11 communes : Brassac, Burlats, Cambounès, Lacrouzette, Lasfaillades, Le Bez, Montfa, Roquecourbe, Saint-Germier, Saint-Jean-de-Vals, Saint-Salvy-de-la-Balme. D'une superficie de 202,9 km², le territoire couvert par le PLUi compte 10 005 habitants (estimation 2017) soit une densité d'environ 49 habitants/km², supérieure à celle de la totalité de la communauté de communes. La commune de Saint-Salvy-de-la-Balme fait partie de la Communauté de Communes Sidobre Vals et Plateaux et du PLUi « Sidobre Val d'Agout ». Le projet de centrale photovoltaïque au sol se situe sur la parcelle 1514 de la commune de Saint-Salvy-de-la-Balme. Cette parcelle, propriété de la SCI Vialavert, est actuellement occupée par une carrière dite « Panifol », d'une surface de 11,8 ha, exploitée par la SARL Les Carrières ARNAUDEAU. Elle est située en zone N, dans le périmètre carrier. L'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol sur le territoire de la communauté de communes nécessite une mise en compatibilité du PLUi. Ce dernier autorise, dans le périmètre photovoltaïque, les constructions et aménagements nécessaires à la production d'énergie renouvelable en reconversion des carrières, zones de décharges et zones de dépôts dès lors que le projet s'intègre au contexte paysager et environnemental.

La collectivité territoriale peut, après enquête publique, réalisée conformément au chapitre III du titre II du livre Ier du code de l'environnement, se prononcer, par une déclaration de projet, sur l'intérêt général d'une opération d'aménagement au sens du présent livre ou de la réalisation d'un programme de construction ou de l'implantation d'une installation de production d'énergies renouvelables, au sens de l'article L.211-2 du code de l'énergie, y compris ses ouvrages de raccordement. Une opération faisant l'objet d'une déclaration de projet qui n'est pas

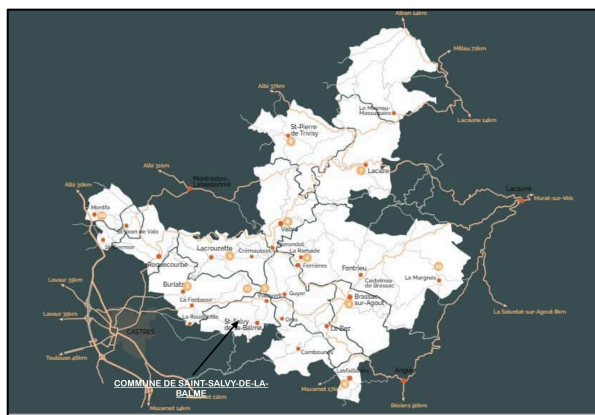
Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

compatible avec les dispositions d'un plan local d'urbanisme ne peut intervenir que si l'enquête publique la concernant a porté à la fois sur l'intérêt général de l'opération et sur la mise en compatibilité du plan qui en est la conséquence. Les articles du code de l'urbanisme sont applicables sauf si la déclaration de projet adoptée a pour effet de porter atteinte à l'économie générale du projet d'aménagement et de développement durable (PADD) du schéma de cohérence territoriale (SCOT), en l'absence de schéma de cohérence territoriale, du plan local d'urbanisme (PLUi).

Ce projet s'inscrit dans le cadre de la politique nationale de déploiement massif des énergies renouvelables. Ces projets sont essentiels pour amplifier notre lutte contre le dérèglement climatique et diminuer notre dépendance aux produits énergétiques importés qui représentent deux tiers de notre consommation énergétique. L'État entend concilier l'amélioration de l'acceptabilité locale avec l'accélération du déploiement des énergies renouvelables. Il favorise le déploiement des énergies renouvelables tout en garantissant la protection de la biodiversité et en minimisant l'artificialisation des sols. Il tient compte, dans l'esprit de concertation qui anime l'action du Gouvernement, des échanges avec l'ensemble des associations, organisations et parties prenantes rassemblées au sein du Conseil national de la transition écologique. Un plan d'accélération des énergies renouvelables voulu par le Gouvernement est mis en œuvre. Afin de concilier lutte contre le dérèglement climatique, lutte contre l'artificialisation des sols et lutte contre la perte de biodiversité, la loi libère un potentiel foncier adapté aux projets d'énergies renouvelables, déjà artificialisé ou ne présentant pas d'enjeux environnementaux majeurs, en mobilisant les parkings, les terrains dégradés et le bord des autoroutes. La loi prévoit notamment de faire bénéficier directement les riverains des bénéfices apportés par les projets d'énergies renouvelables, en réduisant leur facture d'électricité, tout en profitant aux communes d'implantation ; de faciliter l'installation des projets photovoltaïques sur tous les terrains dégradés ; de simplifier les procédures administratives, notamment en simplifiant les procédures de révision des documents d'urbanisme locaux ; d'accélérer le raccordement au réseau électrique des projets ; de permettre aux entreprises et aux collectivités territoriales de signer directement des contrats de long terme d'énergie renouvelable. Le conseil communautaire de la communauté de communes a débattu de la cohérence avec le projet du territoire des zones d'accélération pour l'implantation d'installations terrestres de production d'énergies renouvelables ainsi que leurs ouvrages (ZAPER) identifiés par les communes de la Communauté de Communes Sidobre Vals et Plateaux, le 13 novembre 2023. Après avoir entendu l'exposé du Président et en avoir délibéré, le Conseil Communautaire a validé la cohérence des zones d'accélération pour l'implantation d'installations terrestres de production d'énergies renouvelables ainsi que leurs ouvrages des communes de l'intercommunalité avec le projet de territoire de cette dernière.

1.1.1 – Situation géographique.

La carrière dite « Panifol » est située sur la commune de Saint-Salvy-de-la-Balme, dans le Sidobre. Le Sidobre est un territoire granitique situé dans le sud du Massif central, à environ 100 km à l'est de Toulouse, d'environ 15 km de longueur et de 6,6 km de largeur maximale, soit près de 10 200 hectares couverts de forêts. C'est le plus grand ensemble de rochers granitiques de France et le premier centre français de production de granit. La commune de Saint-Salvy-de-la-Balme est située au sud-ouest de la communauté de communes.



Source site internet de la communauté de communes Sidobre Vals et Plateaux

1.1.2 – Topographie.

L'altitude du massif se situe entre 300 m et 707 m. L'altitude de la commune de Saint-Salvy-de-la-Balme se situe entre 300 m et 704 m.

1.1.3 – Hydrographie.

La commune de Saint-Salvy-de-la-Balme est dans le bassin de la Garonne, au sein du bassin hydrographique Adour-Garonne. Elle est drainée par la Durencuse, le Lézert, le ruisseau de Chabbert, le ruisseau de Ganoubre, le ruisseau de Lézertou, le ruisseau de Mirgou et par divers petits cours d'eau, qui constituent un réseau de 20 km de longueur totale.

La Durencuse, d'une longueur totale de 17,7 km, prend sa source dans la commune du Bez et s'écoule d'est en ouest. Elle traverse la commune et se jette dans la Durenque à Boissezon, après avoir traversé cinq communes. Son cours se situe à environ 1,6 km en contrebas du site du projet de centrale photovoltaïque au lieu-dit Panifol.



Source internet

1.1.4 – Démographie et logement.

Depuis les années 2000, la communauté de communes enregistre une légère hausse de sa population.

Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

En 2022, la commune de Saint-Salvy-de-la-Balme compte 528 habitants, soit environ 4,25% de la population du territoire. La densité moyenne est de 28,8 habitants/km.

Le taux de mortalité est supérieur au taux de natalité sur l'ensemble du territoire de la communauté de communes (source INSEE). Les taux nationaux en 2024 sont de 9,7‰ pour les naissances et de 9,4‰ pour les décès. Les personnes âgées d'au moins 60 ans représentent 40,3% de la population de la communauté de communes, contre 20% pour la moyenne nationale.

La communauté de communes a défini dans le PADD l'objectif d'une croissance démographique de 0,91 % par an, soit 60 logements par an en plus de l'évolution du bâti (changement de destination, réhabilitation du bâti vacant), soit 975 habitants sur 10 ans, et un besoin en surface constructible de 75 ha sur les 10 prochaines années hors rétention foncière. Elle prévoit aussi le développement de la mixité sociale en privilégiant la création de logements à caractère social sur les communes de Brassac, Roquecourbe et Burlats, et le développement du parcours résidentiel par la création de logements locatifs.

En 2012, 77,6% du parc de logement concernent des résidences principales et 12,4% des résidences secondaires. Ces chiffres sont semblables aux données départementales. Le territoire du PLUi Sidobre-Val d'Agoût comptabilise un taux important de propriétaires.

1.1.6 – Environnement socioéconomique.

Dans Sidobre qui fait partie du Ségala tarnais, le modelé granitique et la composition physico-chimique des sols dérivés des arènes ont exercé une très forte contrainte sur l'agriculture au XIXe siècle et dans la première partie du XXe siècle. L'essor de l'activité liée à l'exploitation du granit a modifié l'environnement socioéconomique du Sidobre, lieu d'excursions des populations des villes voisines jusqu'à la première partie du XXe siècle. Les premiers classements des rochers pittoresques à l'inventaire des sites datent de cette époque.

Dans la deuxième partie du XXe siècle, la relance économique qui suivit la Seconde Guerre mondiale fut particulièrement profitable aux tailleurs de pierre. L'artisanat granitier changea d'échelle et de nature, à partir de nouvelles bases financières, techniques et commerciales. Le Sidobre agricole et misérable entra sans transition dans le mode de production capitaliste. Au Sidobre fondé sur l'agriculture ségalienne et le débitage du « caillou » se substitua le « système Sidobre » des carrières et des ateliers.

1.1.7 – Emploi.

La majorité des activités professionnelles, près de 50%, se concentrent sur les artisans, commerçants, chefs d'entreprise, professions intermédiaires, les employés et les ouvriers. Dans la première moitié du XIXe siècle, l'agriculture était l'activité principale dans le Sidobre. L'essor du travail de la pierre est arrivé à la fin du XIXe siècle. Il y a eu un passage d'agriculteur à artisan pour beaucoup de Sidobriens.

Le taux de chômage sur le territoire Sidobre – Val d'Agout est de 11,4%.

1.1.8 – Activité économique.

L'activité industrielle est présente sur le territoire de la communauté de communes, dans le secteur couvert par le PLUi Sidobre Val d'Agoût, dans quatre grands secteurs d'activités, le granit, l'exploitation forestière, les transports et le textile. L'activité d'exploitation du granit est principalement située sur les communes de Lacrouzette, Burlats et Saint-Salvy-de-la-Balme, mais également sur Le Bez et Brassac. L'activité forestière et transformation du bois est répartie sur l'ensemble du territoire avec un développement important sur l'est du territoire. L'activité de transport est répartie sur l'ensemble du territoire. L'activité du textile est située dans les communes de Brassac, Burlats, Le Bez et à Roquecourbe.

Rapport 1^{er} partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

L'extraction du granit constitue également une caractéristique intrinsèque et séculaire du Sidobre, avec un grand nombre de carrières et d'ateliers de transformation de la roche. Il s'agit d'un des plus grands centres de transformation du granit en Europe, dont l'exploitation a débuté dès le XII^e siècle.

1.1.9 – Activité agricole.

Le territoire du PLUi Sidobre-Val d'Agout est marqué par la place importante des activités forestière et agricole. Le territoire dispose d'une superficie totale de plus de 20 000 hectares répartis en 624 ha de surface agricole (soit 25%), 12 940 ha de surface forestière (soit 70%) et 910 ha dédiés aux autres espaces dont l'urbanisation et les infrastructures (soit 5%).

Les agriculteurs représentent 2,3% de la population active.

Le foncier agricole du territoire du PLUi Sidobre-Val d'Agout est destiné à la production de fourrages pour les animaux (soit 2/3 de la production totale). Le reste est destiné à la culture de céréales et oléoprotéagineux, dont la grande majorité est valorisée par l'autoconsommation par les animaux présents dans les élevages du territoire.

Parmi les 132 exploitations dénombrées, on recense 83 agriculteurs à titre individuel, 49 exploitations sociétaires, 29 GAEC, 17 EARL, 2 SCEA et 1 SAS. Il s'agit de la société Pierre Fabre Agronomie qui a quelques parcelles en gel sur le territoire. 36 % des exploitations sont des formes sociétaires.

Les quatre productions principales majoritaires sont les bovins à viande, les grandes cultures, les bovins à lait et les ovins à viande (27 % des exploitations agricoles, soit 35 exploitations).

1.1.10 – Équipements touristiques, culturels et de loisir.

Le Sidobre est un coin de passage qui attire de nombreux touristes chaque saison. C'est à partir du XIX^e siècle que la présence de touristes a été constatée sans laisser de chiffres officiels. La plupart étaient des bourgeois provenant de villes voisines comme Castres venant se ressourcer. Aujourd'hui, nous pouvons dire que les amateurs du Sidobre appartiennent généralement à deux catégories bien distinctes : d'un côté, ceux qui n'ont aucune attache avec le pays et qui le visitent sans trop d'idées ni d'images préconçues et de l'autre ceux qui s'y rattachent sentimentalement.

C'est à partir de 1945 que le Sidobre constitue un espace vert pour les villes industrielles voisines. C'est un flux touristique populaire et abondant. Cette poussée de l'excursion est favorisée par l'amélioration du réseau routier régional, les pique-niques, le cyclotourisme ainsi que l'apparition des premières automobiles. Le tourisme reste important pour l'activité économique locale. De ce fait, la région s'est organisée afin de veiller au bon fonctionnement de ce dernier.

Le développement touristique du territoire du PLUi Sidobre Val d'Agout est orienté autour du patrimoine naturel. Il s'adresse à une clientèle familiale et locale. On retrouve de nombreuses activités de loisirs, de randonnée pédestre et équestre, notamment, grâce au passage du GR 36 et 653 de Saint-Jacques-de-Compostelle sur le territoire. L'aménagement de l'ancien réseau ferré en sentier GR de Pays Hautes Terres d'Oc apporte une nouvelle plus-value à ce territoire. De nombreux randonneurs ou vététistes viennent se promener sur ces chemins. Les activités d'eau vive sont aussi développées avec la pratique du canoë-kayak ou de la pêche. Les bases de loisirs de Burlats et de Roquecourbe permettent de répondre à cette offre touristique.

1.1.11 – Équipements publics, services et enseignement.

Le territoire du PLUi Sidobre Val d'Agoût dispose d'un niveau d'équipement assez important, 3 maisons de retraite et une maison pluridisciplinaire de santé.

Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

Les équipements d'enseignements et les services à la petite enfance sont équitablement répartis sur l'ensemble du territoire du PLUi Sidobre-Val d'Agout. Les élèves vont ensuite au collège à Brassac principalement, à Lacaune ou Castres. Pour le lycée, les élèves doivent se rendre à Castres. Le transport scolaire est assuré par le Conseil Départemental (FETERTEP) et les Transports MAURY.

1.1.12 – Réseau électrique.

Sur l'ensemble du territoire du PLUi Sidobre-Val d'Agout, toutes les habitations à titre de résidences principales de la communauté de communes sont desservies par le réseau électrique. La Communauté de Communes est adhérente au Syndicat d'électrification du Tarn (SDET).

1.1.13 – Mobilité et déplacements.

86% des déplacements pour se rendre au travail se font en véhicule.

1.1.14 – Transports en commun.

Une ligne Lio (763) dessert la communauté de commune depuis Castres.

Un service de transport à la demande est accessible à l'ensemble des habitants de la Communauté de Communes, et vers des points d'arrêts définis.

1.1.15 – Desserte voie ferrée.

La gare la plus proche est celle de Castres. On peut s'y rendre en empruntant la ligne Lio 763.

1.1.16 – Desserte aérienne.

L'aéroport le plus proche est celui de Castres-Mazamet.

1.1.17 – Téléphonie mobile.

En matière de téléphonie mobile, le territoire est composé d'une couverture très aléatoire du fait du relief. La carte ci-après nous montre le taux de couverture en technologie 4 G., il en ressort une carence sur la partie est du territoire.

1.1.18 – Réseau internet.

En termes de connectivité, on constate une inégalité des débits internet entre les communes. Celles qui sont moins bien desservies sont, généralement, les communes les moins densément peuplées de la communauté de communes telles que Cambounès, Lasfaillades et le Bez. Les communes de Saint-Germier, de Burlats et de Saint-Salvy-de-la-Balme sont dans une situation de débit supérieure, mais qui ne dépasse pas 20 Mbit/s. Les communes les plus denses connaissent un débit de connectivité meilleur que pour le reste du territoire. La mise en place de la fibre est à l'étude le long de la RD622, mais le déploiement vers les villages n'est pas encore prévu. Un plan est en cours d'élaboration.

1.1.20 – Commerce électronique.

Il n'existe pas de chiffres concernant le commerce électronique pour les habitants de la communauté de communes et de la commune de Saint-Salvy-de-la-Balme, mais internet permet d'y accéder.

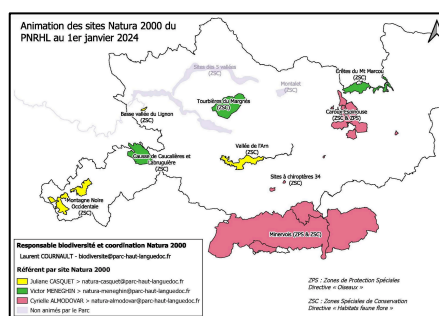
Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

1.1.21 – Environnement.

Dans la première moitié du XIXe siècle, l'agriculture étant l'activité principale dans le Sidobre, l'essor du travail de la pierre a profondément modifié le paysage avec l'apparition progressive d'une forêt et de taillis lentement transformés, par dynamique naturelle, en bois ou en forêts de feuillus mixtes (chênes, sessiles, pédoncule, pubescent, et hêtres). Dans le Sidobre actuel, les paysages agricoles ne sont plus qu'un souvenir tenace. Le Sidobre des dix à vingt prochaines années sera un Sidobre forestier. Les chaos de blocs, les rochers tremblants seront visibles et accessibles, comme dans la sapinière proche du Lac du Merle ou dans les hêtraies du Bousquet et du Verdier. L'espace touristique en sera modifié et de nouveaux sites pourront être visités. Il s'agit d'aménager un ancien espace agricole en voie d'industrialisation et d'urbanisation en sauvegardant un certain nombre de « zones de nature ».

1.1.21.1 – Zonages écologiques réglementaires et de gestion.

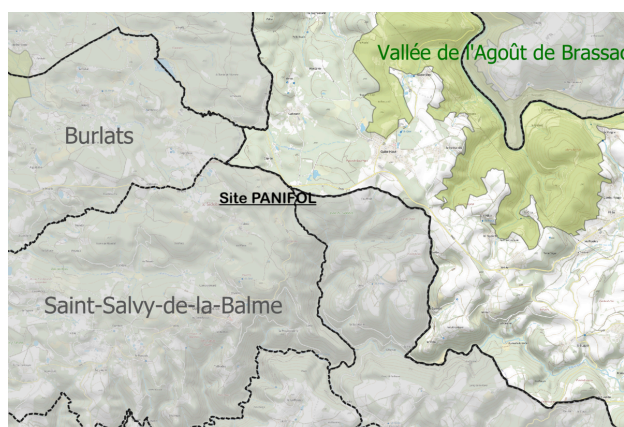
La carrière « Panifol » se situe à 10 et 20 km de deux sites Natura 2000, tourbières du Magnés au nord (ZSC) Zones Spéciales de Conservation, Directive « Habitats faune et flore » et vallée de l'Arn au sud (ZSC) Zones Spéciales de Conservation Directive « Habitats faune flore ». Le site Natura 2000, vallées du Tarn, de l'Aveyron, du Viaur, de l'Agoût et du Gijou est situé dans un rayon de 5 km du site du projet.



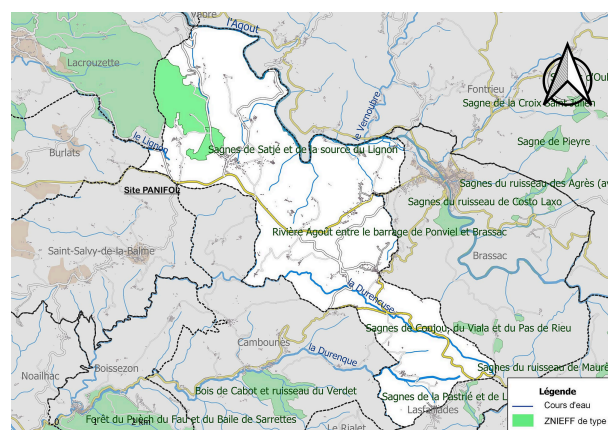
Source site internet PNRHL

Le SRCE Midi-Pyrénées identifie plusieurs réservoirs de biodiversité au nord et au sud de l'aire d'étude éloignée. Ces réservoirs correspondent aux ZNIEFF, Sagnes de Satje et de la source du Lignon, Granits du Sidobre et du Lac du Merle, vallée de l'Agoût entre Burlats et Roquecourbe, vallée du Lignon et Plateau du verdier, Bois de Cabot et ruisseau du Verdet, forêt du Puech du Fau et du Baile de Sarrettes, vallée de l'Agoût de Brassac à Burlats et vallée du Gijou. Ces ZNIEFF sont toutes situées dans un rayon maximum de 5 km du site Panifol.

ZNIEFF vallée de l'Agoût de Brassac à Burlats et
vallée du Gijou – source internet



ZNIEFF Sagnes de Satje et de la source du Lignon –source
internet



Rapport de phase 1 Enquête publique relative à l'impact général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

Le site du projet est inclus dans le Parc Naturel Régional du Haut-Languedoc.

Six Espaces Naturels Sensibles sont identifiés dans l'aire d'étude d'éloignée. Le Rocher de l'Enclume est situé partiellement dans l'aire du projet. Les autres sont dans l'aire d'étude éloignée (5 km).

1.1.21.2 – Occupation des sols.

Le projet ne modifie pas les documents d'urbanisme au regard de l'occupation des sols. La communauté de communes a fixé des objectifs chiffrés de modération de consommation d'espace.

1.1.21.3 – Faune et flore.

Pour la commune de Saint-Salvy-de-la-Balme, ainsi que celles limitrophes au projet, Burlats, Boissezon, Cambounès et Noailhac, plusieurs espèces patrimoniales potentielles ont été recensées aux abords du site d'étude, dans l'aire d'étude éloignée, notamment, l'illécèbre verticillé, espèce déterminante à enjeu régional très fort. Ce classement a été validé par le Conseil Scientifique Régional du Patrimoine Naturel (CSRPN).

L'exploitation de la carrière a favorisé le développement de milieux secondaires pionniers, principalement arbustifs, ainsi que de quelques dépressions humides temporaires et/ou permanentes.

Parmi les habitats naturels et anthropisés identifiés sur le site d'étude et l'aire d'étude immédiate, les hêtraies acidiphiles à Houx, ainsi que les gazons amphibies annuels présentent un intérêt patrimonial.

Concernant la faune présente sur le site, compte tenu des grands types d'habitats présents sur le site d'étude et aux abords, de nombreuses espèces patrimoniales ont été jugées potentielles (cf. EIE).

1.1.21.4 – Trame Verte, Bleue et Noire.

La Trame Verte et Bleue est conçue comme un instrument décentralisé d'aménagement durable et de concertation, favorable à une densification urbaine, permettant une gestion intégrée du territoire qui préserve la biodiversité ordinaire, les fonctions des écosystèmes et les capacités d'adaptation de la nature.

Groupe de travail « préserver la biodiversité et les ressources naturelles » du Grenelle de l'environnement.

L'intégration de la Trame Verte et Bleue régionale se fait lors de l'élaboration et de la révision des documents de planification impliquant un travail des acteurs locaux et de leurs prestataires sur :

- la prise en compte du SRCE, au moment du diagnostic, en identifiant :
 - les milieux et les éléments du paysage contribuant au maintien des réservoirs de biodiversité d'enjeu régional ;
 - les espaces de déplacement d'espèces (corridors écologiques) ;
 - les enjeux locaux et les espaces fonctionnels pour la biodiversité ;
- l'identification des objectifs et des mesures adaptées au territoire local ainsi que les leviers contractuels associés pouvant être mis en œuvre dans le projet d'aménagement et de développement durable ;
- la précision des orientations (Document d'orientations d'objectifs) ou l'élaboration des règles (Règlement) et la localisation des dispositifs à mettre en œuvre pour préserver les continuités écologiques dans le document d'urbanisme.

Inscription du site d'étude au sein de la TVB du SRCE.

Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

Des ruptures de continuités écologiques sont identifiées au sein des réservoirs de biodiversité de la trame verte et au sein des cours d'eau de la trame bleue. Enfin, le SRCE Midi-Pyrénées n'identifie aucun réservoir de biodiversité au sein du site d'étude. Cependant, un corridor écologique dit « à préserver » traverse la partie sud-est du site d'étude.

Une zone humide est présente sur site, dans la partie centrale. Elle représente une superficie totale de 0,01 ha et correspond à des habitats humides.

1.1.22 – Eau.

De nombreux cours d'eau sont identifiés au sein de l'aire d'étude éloignée. Parmi eux, la majorité est à préserver, et deux, présents au sud de l'aire d'étude éloignée, sont à remettre en bon état.

1.1.23 – Politique énergétique.

Le projet se situe dans un territoire "à énergie positive", Les Hautes Terres d'Oc situées sur deux départements, Le Tarn et Hérault, presque intégralement dans le PNR du Haut Languedoc et à l'est de l'agglomération Castres-Mazamet.

L'objectif « Gérer l'énergie et s'adapter au changement climatique » est précisé dans le Projet d'Aménagement et de Développement Durable (PADD), bien que ce territoire soit déjà à « Énergie positive ». Le SCoT permet le développement de l'énergie photovoltaïque au sol dans le respect des paysages, de l'environnement et du cadre de vie.

1.1.24 – Urbanisation.

L'urbanisation est très dispersée sur le territoire. On distingue 4 formes urbaines distinctes :

- Les villages et leurs extensions ;
- Les hameaux anciens ;
- Les zones d'habitat diffus ;
- Les écarts souvent d'origine agricole.

Les communes de Roquecourbe, Les Salvages, Lacrouzette et de Brassac sont les pôles urbains principaux. Il s'agit des espaces les plus développés et les plus denses. Ils regroupent aussi une densité de services et d'infrastructures plus importantes que dans les autres communes.

Dans les hameaux anciens, le bâti originel est implanté en alignement des voies et des limites séparatives. Les volumes des constructions sont importants. On observe généralement une organisation en damier avec la présence dominante de bâti ancien.

Les zones d'habitat diffus sont des hameaux récents, résultat de l'urbanisation des 20 dernières années.

De nombreux hameaux et villages sont en développement.

Les écarts sont liés à d'anciennes activités agricoles qui sont réparties sur l'ensemble du territoire.

Le territoire du PLUI Sidobre-Val d'Agout compte trois zones d'activité : la ZA de Saint-Germier, la ZA Malrieu de Lacrouzette et Saint-Agnan pour Le Bez.

Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

Les territoires à vocation industrielle sont situés dans les communes de Brassac, Lacrouzette, Saint-Salvy-de-la-Balme, Le Bez et de Roquecourbe. Ce sont dans ces territoires que les filières bois, granit, transports et textile sont le plus développées.

De nombreux petits hameaux polarisent les pôles urbains et les espaces en développement. Ces espaces connaissent un développement lié à l'urbanisation récente qui s'explique par la pression foncière qui est moins présente que dans les pôles urbains, l'accession à la propriété y étant facilitée. Ces espaces connaissent une attractivité résidentielle importante. Ils se trouvent généralement à proximité des axes de communications principaux.

1.1.25 – Les risques.

La collectivité territoriale se trouve confrontée à des risques tant naturels que technologiques. La commune de Saint-Salvy-de-la-Balme est concernée par les inondations, le feu, la météo,

les argiles, le radon et le risque sanitaire. Elle est dotée d'un Plan Communal de Sauvegarde aux fins de prévenir les risques et gérer les crises qui pourraient en découler.

1.1.25.1 – Risques Naturels.

A – Risque inondation.

La commune de Saint-Salvy-de-la-Balme est incluse dans le PPRI de la Durenque. La commune étant située en amont de Noailhac, dans le bassin supérieur de la Durenque, les crues transitent rapidement vers l'aval. Le site du projet Panifol n'est pas inclus dans les trois zones de la commune concernée par les prescriptions du PPRI.

B - Risque feu de forêt.

Le projet de Plan Départemental de Protection des forêts contre les incendies du Tarn (2017-2026) a été validé par la sous-commission départementale pour la sécurité contre les risques d'incendie de forêt, lande, maquis et garrigue du 16/11/2016. Le Sidobre est couvert par les prescriptions du plan et par l'arrêté préfectoral relatif à l'emploi du feu et au débroussaillage.

D – La météo.

Le département du Tarn n'a jamais connu de classement en vigilance météorologique rouge, mais est régulièrement concerné par des vigilances météorologiques orange. Ces dernières années, une accélération des épisodes climatiques violents à l'échelle nationale a été observée. Compte tenu du caractère diffus des phénomènes météorologiques, ils peuvent toucher l'ensemble du territoire départemental.

C – Retrait/gonflement des argiles.

Le plan de prévention du risque naturel prévisible de mouvements différentiels de terrain liés au phénomène de retrait-gonflement des argiles s'applique à l'ensemble des communes du département du Tarn, et détermine les mesures de prévention des risques naturels prévisibles de mouvements de terrain différentiels liés au phénomène de retrait-gonflement des sols argileux. Le règlement ne s'applique pas aux bâtiments à usage agricole et aux annexes d'habitation non accolées. Il traite des mesures applicables aux projets.

1.1.25.2 – Risque d'exposition au radon.

Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

La commune de Saint-Salvy-de-la-Balme est classée en niveau potentiel de catégorie 3 pour le risque d'exposition au radon. Les communes à potentiel radon de catégorie 3 sont celles qui, sur au moins une partie de leur superficie, présentent des formations géologiques dont les teneurs en uranium sont estimées plus élevées comparativement aux autres formations. Les formations concernées sont notamment celles constitutives de massifs granitiques.

1.2 – Objet de l'enquête.

La présente enquête publique organisée dans les conditions d'une procédure spécifique d'enquête unique porte simultanément sur l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL, sur la parcelle 1514, commune de Saint-Salvy-de-la-Balme. Cette parcelle est actuellement occupée par une carrière dite « Panifol », d'une surface de 11,8 ha. Elle est située en zone N, dans le périmètre carrier.

1.3 – Cadre juridique de l'enquête.

En raison de son contenu, ce projet est soumis à évaluation environnementale et, après consultation des personnes publiques associées (PPA) et autres autorités publiques, à une enquête publique conformément aux obligations résultant des articles L123-1 à 18 du Code de l'Environnement (CE) relatif aux enquêtes publiques.

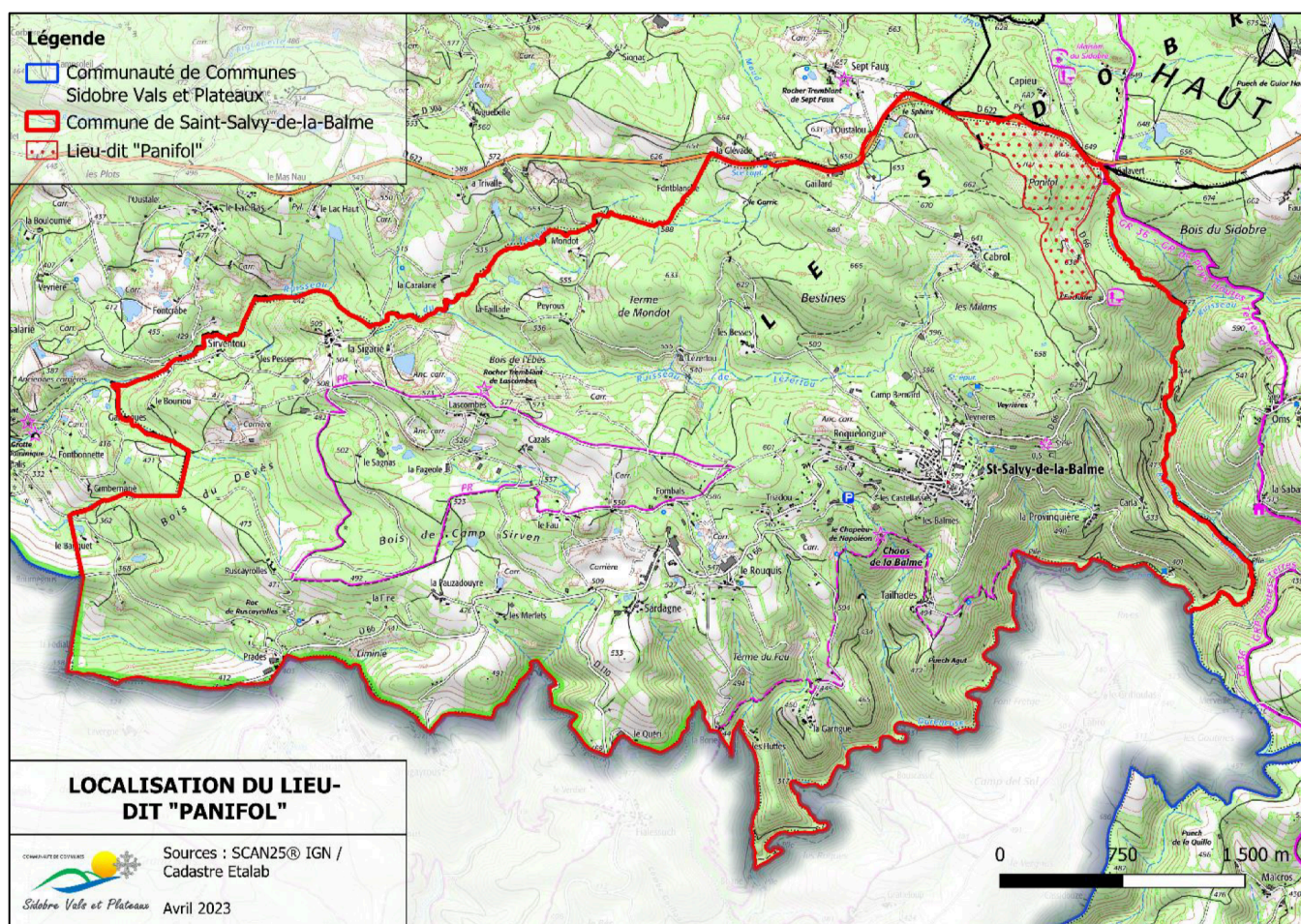
Par conséquent, en date du 13 mai 2025, le préfet du Tarn a prescrit l'ouverture d'une enquête publique, pour une durée de 32 jours, du mardi 10 juin 2025 au vendredi 11 juillet 2025.

Le détail de cet arrêté est donné au paragraphe 2.2 du présent rapport.

1.4 – Présentation du projet.

1.4.1 – Généralités.

Le projet se situe au lieu-dit « Panifol », à l'extrémité nord-est de la commune de Saint-Salvy-de-la-Balme. La route départementale 66 borde le site et permet de rejoindre le village, plus au sud, tandis que la route départementale 622, véritable axe structurant du territoire, passe au nord. Les lieux habités les plus proches sont les hameaux de Vialavert (Cambounès/Le Bez) et de Cabrol (Saint-Salvy-de-la-Balme), tous deux situés à environ 250 et 450 mètres du site.



Situation du lieu-dit "Panifol", source rapport de présentation

La carrière de granit à ciel ouvert, dite carrière de Panifol, est située sur la parcelle B1514. C'est une ICPE (Installation Classée pour la Protection de l'Environnement) autorisée par arrêté préfectoral du 26 septembre 1975, pour une durée de 30 ans, renouvelée pour une durée de 25 ans le 15 mars 2005. La carrière est aujourd'hui exploitée par la SAS Carrières ARNAUDEAU, basée à Migré en Charente-Maritime. Auparavant, le site était exploité par la société locale SAS Josian SÉNÉGAS. Le transfert a eu le 13 janvier 2016. Il n'y a pas eu de changement des conditions d'exploitation lors de la reprise. L'actuel propriétaire exploitant envisage un arrêt de l'exploitation dès la fin de l'année 2025 et une reconversion du site.

1.4.2 – Le rapport de présentation.

Le rapport est structuré en plusieurs chapitres principaux, chacun présentant un argumentaire spécifique relatif au projet de parc solaire photovoltaïque à Panifol et sa mise en compatibilité avec le Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi).

Après l'exposé des motifs de la déclaration de projet emportant mise en compatibilité n°2 du PLUi, il expose la procédure qui permet aux collectivités de mettre en conformité les documents d'urbanisme pour des opérations d'intérêt général. Il précise que le projet s'inscrit dans ce cadre législatif et justifie la mise en compatibilité du PLUi Sidobre Val d'Agout.

Le rapport décrit ensuite les étapes de la procédure, liste les éléments du dossier, tels qu'un rapport justifiant l'intérêt général, une étude de discontinuité au titre de la loi Montagne, un document graphique modifié (zonage), une orientation d'aménagement et de programmation (OAP) et un dossier d'évaluation environnementale.

Rapport 1^{er} partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

Il précise que :

- L'intérêt général de l'opération et la mise en compatibilité du PLUi seront soumis à une enquête publique conjointe avec le projet d'implantation du parc solaire, visant à améliorer l'information et la participation du public ;
- La procédure de mise en compatibilité du PLUi est soumise à une évaluation environnementale, car elle emporte les mêmes effets qu'une révision (réduction d'une protection liée aux paysages et milieux naturels) et concerne un projet supérieur à 5 ha. Une étude d'impact unique couvrira le projet et l'évaluation environnementale du PLUi, leurs enjeux étant identiques et restreints au périmètre du projet.

Il rappelle que :

- La commune de Saint-Salvy-de-la-Balme est en zone de montagne et soumise à la loi Montagne. Le projet de parc solaire étant en discontinuité avec l'urbanisation existante, une étude de discontinuité sera menée pour justifier la préservation des terres agricoles, des paysages et des milieux naturels, conformément aux articles L.122-5 et L.122-7 du Code de l'Urbanisme ;
- Les zones où l'implantation de parcs photovoltaïques est possible dans le PLUi peuvent être assimilées à des STECAL. La consultation de la commission départementale de la préservation des espaces naturels, agricoles et forestiers (CDPENAF) sera effectuée dans le cadre de cette procédure.

Présentation du projet de parc solaire photovoltaïque.

Le projet se situe sur l'ancienne carrière de granit de Panifol, dans la commune de Saint-Salvy-de-la-Balme.

C'est une carrière en fin d'exploitation, déjà artificialisée et dégradée, conforme aux recommandations nationales (guide 2020 pour les centrales solaires au sol, cahier des charges de la CRE) et aux documents-cadres (SRADDET, charte du PNR du Haut Languedoc). La puissance sera de six mégawatts-crête. L'emprise au sol de 7,4. Les modalités de fin d'exploitation, incluant le démantèlement et le recyclage obligatoire des panneaux et onduleurs, sont précisées. À l'heure actuelle, la carrière n'est plus exploitée.

Le porteur de projet est la société Q ENERGY France, expérimentée dans les énergies renouvelables et ancrée territorialement.

Dans le contexte énergétique territorial, le projet contribuera à la transition énergétique locale en produisant environ 8000 MWh par an, couvrant 5,4% de la consommation électrique annuelle de la communauté de communes et réduisant les émissions de CO2.

Contexte législatif.

Le projet de centrale photovoltaïque entre dans les objectifs nationaux et européens de transition énergétique et de réduction des émissions de gaz à effet de serre. Les lois nationales Grenelle I et II, LTECV, Énergie et Climat, Climat et Résilience, et APER fixent des objectifs ambitieux pour les énergies renouvelables et encouragent les installations sur terrains artificialisés ou dégradés. Le projet de Panifol sera situé dans une Zone d'Accélération pour les Énergies Renouvelables (ZAPER) identifiée par la commune et s'inscrit pleinement dans ces objectifs.

Le programme européen REPowerEU vise à réduire la dépendance aux combustibles fossiles russes et à doubler la capacité solaire photovoltaïque d'ici 2025, reconnaissant l'énergie renouvelable comme un intérêt public supérieur.

Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

La loi Montagne, sur le territoire de Saint-Salvy-de-la-Balme, nécessite une étude pour déroger au principe de continuité de l'urbanisation. Cette étude ayant été soumise à l'avis de la CODENAPS, cette dernière a émis un avis favorable à la majorité de ces membres.

Description et prise en compte des enjeux du site du projet.

Concernant l'insertion paysagère du projet dans l'unité paysagère du Sidobre, un massif granitique caractérisé par ses formations rocheuses et son exploitation, le rapport conclut à une bonne insertion paysagère à grande échelle grâce au relief prononcé et au couvert végétal dense, et une attention particulière est portée aux vues depuis les axes de communication et les sentiers de randonnée à proximité. Le projet détaille les mesures environnementales prévues au regard du maintien des haies périphériques et de l'évitement du Roc d'Al Gun et ses alentours boisés. Il détaille les enjeux écologiques (ZNIEFF, Natura 2000, Espaces Naturels Sensibles, zones et milieux humides, milieux boisés, Trame Verte et Bleue, Plans Nationaux d'Action).

Le projet évite les impacts sur les zones les plus sensibles, notamment en préservant le milieu humide central de la carrière et en protégeant les haies périphériques via un Espace Boisé Classé (EBC). Il analyse les enjeux agricoles et forestiers, soulignant que le projet, implanté sur une parcelle déjà artificialisée (carrière), n'aura pas d'incidence sur la réduction des espaces naturels, agricoles et forestiers. Il examine les servitudes d'utilité publique et les enjeux patrimoniaux, en particulier la présence du Roc d'Al Gun, qui sera protégé. Il évalue les enjeux urbains, économiques, la ressource en eau, les solutions d'accès et de raccordement, les activités touristiques, les risques et les nuisances potentielles (qualité de l'air et émissions sonores). Le projet est jugé à faible impact sur ces différents aspects, notamment grâce à la distance des habitations, l'infiltration des eaux pluviales et l'intégration paysagère. Les retombées économiques significatives pour les collectivités locales sont également mises en avant.

Projet de mise en compatibilité du PLUi Sidobre Val d'Agout.

Ce chapitre explique les modifications concrètes du règlement graphique du PLUi. Il inclura un nouveau périmètre photovoltaïque (STECAL), un Espace Boisé Classé (EBC) autour du Roc d'Al Gun et sur les limites de la parcelle, et une protection du Roc d'Al Gun au titre de l'article L.151-19 du Code de l'Urbanisme. Ces mesures visent à autoriser le parc solaire tout en garantissant son intégration paysagère et la préservation du patrimoine naturel.

OAP.

Le projet de mise en compatibilité reprend les OAP de la réglementation précédente, auxquelles s'ajoute une Orientation d'Aménagement et de Programmation (OAP) pour protéger les linéaires boisés et garantir la préservation du milieu humide repéré sur le site de centrale photovoltaïque « Panifol. »

Caractéristiques du projet.

Le projet de parc solaire photovoltaïque de Panifol consiste en l'installation d'environ six mégawatts crête de modules photovoltaïques au sol. Le projet est implanté sur une emprise d'environ 7,4 ha pour un terrain d'assiette d'environ 11 ha.

Le projet prévoit la création de trois grandes zones (cf. carte 5) :

- Une plateforme nord 1,4 ha environ présentant une pente de l'ordre de 15 à 18% vers le sud-sud-est ;
- Une zone centrale non remaniée vis-à-vis de l'état actuel. Elle se présentera sous la forme d'un carreau granitique présentant des zones sableuses ainsi qu'une zone en eau. Cette zone n'accueillera pas de structures solaires, car elle présente des enjeux écologiques importants tout en limitant le volume de remblais nécessaire ;

Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

- Une plateforme sud de 4,4 ha environ présentant une pente de l'ordre de 8% vers l'est.

Un éloignement de 20 m de la centrale solaire vis-à-vis de la route départementale 66 est conservé. Il s'inscrit dans la continuité des prescriptions auxquelles l'exploitation de la carrière est soumise. De même, un éloignement de 10 m de la centrale solaire vis-à-vis du chemin de randonnée de la « Ronda del Peiraire » est conservé.

À noter que la partie sud-est de la parcelle est évitée afin de protéger le rocher dit « Roc d'Al Gun ».

Description de la centrale .

La surface clôturée du projet est de 7,4 ha. La puissance crête installée est de 6,09 MW-crête. La production annuelle estimée est de 7974 MWh/an.

5 bâtiments, d'une surface totale de 115,5 m², seront installés sur le site, 2 sous-stations de distribution, 1 structure de livraison et 1 bâtiment de stockage.

Le dossier de demande de permis de construire de la société CPES PANIFOL outre les documents réglementaires, la présentation de la société et l'attestation de maîtrise foncière comprend :

- Les plans prévisionnels de la centrale ;
- Une notice de description du projet ;
- Un bilan de la concertation préalable.

La notice de description du projet comprend :

- Les caractéristiques des panneaux photovoltaïques et des supports ;
- La description du procédé d'évacuation de l'électricité produite, jusqu'au réseau ;
- Les caractéristiques des bâtiments ;
- Les caractéristiques des clôtures et des passages de la faune présente sur le site ;
- Les caractéristiques des équipements de protection contre la foudre et des moyens de lutte contre l'incendie ;
- La description des accès au site, des voies de circulation intérieures et des zones de travaux ;
- Les informations sur l'éventuel ensemencement en fin de chantier ;
- Les informations sur la gestion des milieux ouverts et semi-ouverts présents au sein de l'emprise ;
- Les informations sur l'entretien des cheminements et du mobilier, le nettoyage et les réparations du mobilier ;
- Les informations sur la mise en valeur du Roc d'Al Gun en créant un chemin d'accès à celui-ci qui sera équipé d'un panneau signalétique au croisement avec le chemin existant. Cette portion de chemin constituera une variante au chemin de la Ronda del Peiraire et sera balisée. Cette mesure permet également de valoriser le sentier de la randonnée de la Ronda del Peiraire qui passe à proximité du Roc d'Al Gun.

Le coût du projet prévisionnel a été estimé à environ 5 millions d'euros.

Intérêt général.

Le processus de transition énergétique national favorise les installations au sol sur les terrains dégradés, l'absence de déforestation et la limitation de consommation des espaces naturels. La carrière de Panifol s'insère dans le contexte législatif, les objectifs de développement du photovoltaïque au sol et les critères de choix des sites d'implantation. Le projet contribuera à atteindre les objectifs nécessaires à la transition énergétique, appuyant son caractère d'intérêt général et stratégique.

Rapport 1^{er} partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

Mesures ERC et indicateurs.

Les mesures d'évitement, de réduction et de compensation (ERC) mises en œuvre conformément à l'article L.122-6 du Code de l'Environnement présentées sont :

- La protection réglementaire du Roc d'Al Gun et de ses alentours boisés, ainsi que du milieu humide, et le choix d'un site déjà artificialisé pour éviter toute consommation d'espaces naturels ;
- Les mesures de réduction visent à limiter l'impact paysager par la protection des linéaires boisés ;
- Les mesures de compensation incluant l'obligation de compléter les manques dans les linéaires boisés, la compensation en équivalents CO2 économisés par la production d'énergie renouvelable, et la compensation financière pour la collectivité ;
- Les indicateurs de suivi définis pour surveiller les effets du projet sur l'environnement, les paysages, les continuités écologiques, les activités agricoles et forestières, la santé humaine et la ressource en eau, afin d'identifier les impacts imprévus ;
- L'analyse des incidences du projet pour assurer la cohérence entre le projet et les mesures d'insertion environnementales qu'il prévoit, afin d'identifier les mesures ERC à traduire dans les pièces opposables du PLUi.

L'éventuelle poursuite de l'exploitation jusqu'en 2030 dépendait de la qualité des gisements prospectés au sud du site ou de l'extension de la carrière. Ces deux possibilités auraient entraîné des contraintes tant dans le domaine environnemental que foncier. Le choix de la reconversion du site a été fait en tenant compte des résultats des sondages.

1.4.3 – Réglementation actuelle et évolution dans le cadre de la mise en compatibilité.

Le PLUi a été adopté en 2020 et modifié en 2024. Il comprend :

– Le règlement graphique ou plan de zonage, pour lequel des documents graphiques à l'échelle 1/5000^e ont été établis pour chacune des 11 communes de la collectivité et des documents à plus petite échelle pour les parties agglomérées et les hameaux.

Seul le document graphique de la commune de Saint-Salvy-de-la-Balme a été modifié dans le projet de mise en compatibilité, pour y inclure le périmètre photovoltaïque.

– Le règlement écrit opposable à toute personne, document de 162 pages, fixe pour chaque type de zones les règles applicables selon les articles qui réglementent, entre autres, la vocation des constructions admises, leurs implantations par rapport aux limites séparatives ou aux voies publiques, l'emprise au sol et la hauteur des constructions, les équipements et réseaux, etc.

– Les OAP définies par les articles L 151-6 et 7 du Code de l'Urbanisme, les OAP constituent un des outils du PLUi pour décliner plus précisément les objectifs du PADD sur le territoire communautaire. Le projet de la communauté de communes distingue deux grands types d'OAP :

1 - Les OAP « Thématiques » qui couvrent l'ensemble du territoire pour donner un cadre au développement global de l'intercommunalité sur les thématiques retenues. C'est le cas de l'OAP nouvelle « développement du périmètre photovoltaïque (parcelle 1514 en partie) : 112 786 m² », axée sur la transition énergétique, qui tente d'apporter des réponses au réchauffement climatique en maîtrisant la consommation énergétique et réduisant l'émission de gaz à effet de serre (GES).

2 - Les autres OAP « sectorielles » maintenues sur les communes qui portent sur un périmètre défini et répondent à un projet spécifique.

Rapport 1^{er} partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

Avant et après mise en compatibilité, les zones d'ouverture à l'urbanisation, appelées AU (à urbaniser), sont le lieu privilégié du développement par des opérations d'aménagement d'ensemble. Les Orientations d'Aménagement et de Programmation (OAP) sont définies sur les zones ouvertes immédiatement à l'urbanisation (AU1 et AU2). L'aménagement des zones AU1 passe par la réalisation d'une opération d'aménagement d'ensemble sauf pour les secteurs de la Plano à Burlats. L'aménagement des zones AU2 passe soit par la réalisation d'une opération d'aménagement d'ensemble soit par une urbanisation au fur et à mesure de l'équipement de la zone. Les orientations portent également sur les Unités Touristiques Nouvelles et les zones UL et AUL à vocation de tourisme et de loisirs, ainsi que sur les secteurs Nt destinés à accueillir des petites activités d'hébergement de loisirs. Les orientations d'aménagement et de programmation sont localisées à titre indicatif et s'appliquent en termes de compatibilité. Elles portent sur :

1. La qualité de l'insertion architecturale, urbaine et paysagère (implantation du bâti par rapport aux voies et à la topographie, volume des constructions, densité de construction éléments de paysages ...)
2. La desserte des terrains par les voies et réseaux (liaisons routières, liaisons piétonnes, raccordement aux réseaux d'eau potable, d'électricité, d'assainissement le cas échéant, pluvial...).

Tableau des OAP avant et après mise en compatibilité.

| Communes | OAP avant MEC | | | OAP après MEC | | |
|-------------------------|---------------|------------|------------------|---------------|--------------|------------------|
| | Type | | Nbre de secteurs | Type | | Nbre de secteurs |
| | Résidentielle | Thématique | | Résidentielle | Thématique * | |
| Brassac | 8 | | 7 | 8 | | 7 |
| Burlats | 17 | | 13 | 17 | | 13 |
| Cambounès | 4 | | 4 | 4 | | 4 |
| Lacrouzette | 13 | | 11 | 13 | | 11 |
| Lasfaillades | 2 | | 1 | 2 | | 1 |
| Le Bez | 13 | | 8 | 13 | | 8 |
| Montfa | 4 | | 3 | 4 | | 3 |
| Roquecourbe | 12 | | 9 | 12 | | 9 |
| Saint Jean de Vals | 1 | | 1 | 1 | | 1 |
| Saint Germier | 1 | | 1 | 1 | | 1 |
| Saint Salvy de la Balme | 5 | | 4 | 5 | 1 | 4 |
| Totaux | 80 | 0 | 62 | 80 | 1 | 62 |

*Parcelle de développement du périmètre photovoltaïque (parcelle 1514 en partie) : 112 786 m²

Rapport 1^{er} partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

Caractéristiques de l'OAP :

Concernant la qualité de l'insertion architecturale, urbaine et paysagère, le périmètre photovoltaïque sera occupé par un parc solaire photovoltaïque au sol. Les haies périphériques du périmètre seront protégées et complétées par de nouveaux linéaires si besoin. Des interstices ponctuels non boisés pourront être conservés au niveau du chemin de randonnée pour implanter des points de vue et des éléments de valorisation de l'installation auprès du public. Le milieu humide existant sur le site sera protégé et préservé de toute artificialisation.

Concernant la desserte des terrains par les voies et réseaux, le réseau d'électricité haute tension est présent au niveau de la RD66. Les eaux pluviales seront tamponnées sur le terrain d'assiette du projet afin de limiter les débits évacués dans les fossés.

1.4.4 – Utilisation des sols.

Le projet s'inscrit dans les objectifs nationaux, régionaux et communautaires, qui prévoient d'utiliser les carrières en fin d'exploitation, déjà artificialisées, pour le développement de projet d'énergies renouvelables.

1.4.5 – Potentiel disponible.

Le projet n'impacte pas le potentiel de surfaces disponible sur la communauté de communes, la parcelle étant déjà artificialisée.

1.4.6 – Consommation d'espaces sur la période 01/2011 – 01/2023.

Le projet n'augmente pas la consommation d'espaces, la parcelle étant déjà artificialisée.

1.4.7 – Le PADD.

Le Projet d'Aménagement et de Développement Durable se décline en 6 politiques prévues par le code de l'urbanisme :

- la politique d'aménagement, dont le développement des énergies renouvelables ;
- la politique d'équipement ;
- la politique d'urbanisme ;
- la politique de préservation des paysages ;
- la politique de préservation des espaces agricoles, naturels et forestiers, avec la prise en compte du risque inondation en bordure de la Durenque et la gestion durable des espaces forestiers ;
- la politique de préservation et de remise en état des continuités écologiques, corridors écologiques, Trame Verte et Bleue.

Le Projet d'Aménagement et de Développement Durable (PADD), « Politique d'aménagement », bien que ce territoire soit déjà à « Énergie positive », permet le développement de l'énergie photovoltaïque au sol dans le respect des paysages, de l'environnement et du cadre de vie.

Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

1.4.8 – La traduction réglementaire du PADD.

Pièce maîtresse du futur document d'urbanisme intercommunal, le PADD exprime un projet global du territoire en fixant les orientations retenues par le Conseil Communautaire pour le développement et l'aménagement du territoire, notamment en matière d'habitat, d'économie et d'environnement. Ce projet de territoire fait l'objet d'une traduction réglementaire que sont les règlements écrit et graphique ainsi que les OAP.

1.4.9 – Compatibilité du projet avec les plans et programmes.

Le PLUi Sidobre Val d'Agout, approuvé en 2020, prévoit déjà le développement des énergies renouvelables et des périmètres photovoltaïques en reconversion de carrières.

Le Schéma régional de développement économique, d'innovation et d'internationalisation (SRDEII) a été voté le 25 novembre 2022 par le conseil régional. Il s'inscrit dans une stratégie globale orientée vers l'emploi, la souveraineté et la transformation écologique. Dans ce cadre, la région Occitanie met en place des dispositifs de soutien à l'innovation qui participeront notamment à accompagner les innovations visant à réduire les flux de matières premières, les consommations énergétiques et les émissions carbone avec la mise en place de procédés innovants de production, dont le photovoltaïque. Le projet est compatible avec ces orientations.

L'Atlas des paysages du Tarn a été publié par la DREAL Occitanie le 5 octobre 2011 et mis à jour la 20 décembre 2022. Ce document fait état :

- D'un Sidobre forestier avec la maîtrise du développement et de l'exploitation de la forêt ;
- Du nécessaire traitement paysager des zones mixtes (industrie; sites notoires) et la préservation de ces caractères spécifiques ;
- De l'importance des clairières révélatrices d'un paysage de caractère (Cazals, Sept Faux ...) avec le maintien des espaces ouverts ;
- De l'amélioration nécessaire du réseau de pistes et la gestion des réseaux de pistes ;
- De l'intérêt de sites d'anciennes carrières (Paysager, naturel) et la préservation de ces caractères spécifiques ;
- De la qualité de certains ensembles forestiers (hêtraies; hêtraies chênaies) ;
- Du mauvais état de la forêt de feuillus et la nécessité d'une gestion raisonnée de la forêt ;
- Du caractère dégradé des paysages des abords d'atelier et du besoin d'amélioration des entrées de carrières par la réhabilitation d'anciens sites d'exploitation ;
- De la mauvaise qualité (homogénéité et caractère) de la signalétique des chantiers ;
- De l'irruption des remblais dans le paysage (ruptures de formes et de texture) et la nécessité du traitement végétal des dépôts anciens ;
- Du caractère des architectures liées au granit, de l'imbrication habitat et atelier, de la tendance au mitage de l'habitat, de la nécessaire maîtrise de l'extension de l'habitat, de la préservation des caractéristiques architecturales (structuration des hameaux) et de la préservation de l'architecture traditionnelle

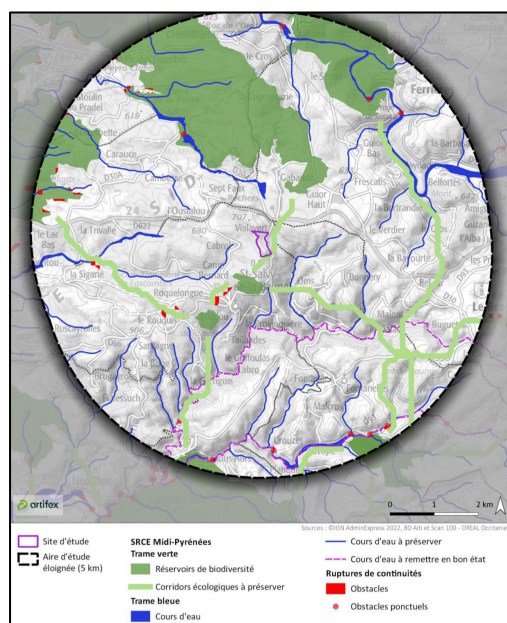
Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

Le projet répond en partie aux points soulevés, amélioration des entrées de carrières, réhabilitation d'anciens sites d'exploitation, qualité des ensembles forestiers entourant le site du projet.

SRADDET Occitanie 2040 : le projet ne provoquera pas d'augmentation de l'artificialisation des sols, le but étant le développement d'une nouvelle activité actuelle pour une durée de 30 ans, par la création d'un parc photovoltaïque au sol. Il n'y a pas d'augmentation de la surface de la zone exploitée. L'activité prévue n'entraînera pas de diminution de la qualité de l'air ou d'augmentation du fond sonore. Le projet est en accord avec le SRADDET d'Occitanie.

Schéma Régional des Carrières : le SRC d'Occitanie a été approuvé par l'arrêté préfectoral du préfet de la région Occitanie en date du 16 février 2024. Au moment de l'étude d'impact environnemental, il ne l'était pas. Concernant la remise en état ou le réaménagement, il s'agit de veiller à une remise en état ou un réaménagement concertés et adaptés aux enjeux et de renforcer les orientations relatives à la réhabilitation des sites en anticipant la réhabilitation et en favorisant l'élaboration de projets de réaménagement concertés, en accompagnement des collectivités dans l'analyse des propositions des carriers. Le projet est compatible avec ces orientations.

Le Schéma Régional de Cohérence Écologique (SRCE) de Midi-Pyrénées a été adopté en décembre 2014 : selon les SRCE, les activités d'énergies renouvelables sont à concilier et à mettre en cohérence avec les continuités écologiques, telles que le bois énergie ou encore le photovoltaïque. Elles peuvent parfois avoir un impact sur la Trame Verte et Bleue et entrer en concurrence avec les continuités écologiques, comme la pose de panneaux photovoltaïques. Le SRCE Midi-Pyrénées identifie plusieurs réservoirs de biodiversité au nord et au sud de l'aire d'étude éloignée (cf. § 1.1.21.1). Il existe un corridor écologique dit « à préserver » qui traverse la partie sud-est du site d'étude.



Source EIE

Les enjeux de l'Espace Naturel Sensible du « Rocher de l'Enclume », du milieu humide dans la zone centrale de la carrière et des milieux boisés périphériques ont été jugés forts, pour les eux premiers et moyen pour le troisième. Ils ont été traités, par la création d'espaces boisés pour l'Espace Naturel Sensible du « Rocher de l'Enclume » et les milieux boisés périphériques. La zone centrale humide de la carrière est traitée dans l'OAP.

Le Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion des eaux Adour-Garonne (S.D.A.G.E) : le S.D.A.G.E. fixe les orientations fondamentales d'une gestion équilibrée de la ressource en eau. Le présent projet de parc

Rapport 1^{er} partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

photovoltaïque de Panifol a un impact négligeable sur l'imperméabilisation des sols puisque seulement 0,34 % de son emprise sera imperméabilisée. Le parc photovoltaïque au sol de Panifol recoupe en partie le périmètre de protection éloigné du captage de la Durencuse. Toutefois, un parc photovoltaïque n'est pas une installation pouvant jouer sur la qualité des eaux souterraines. Le parc photovoltaïque de Panifol a évité les zones en eau, à forts enjeux écologiques, dès sa phase de conception. Une mesure d'accompagnement permettra de gérer les déchets produits lors de la durée de vie du parc photovoltaïque. Afin d'éviter les interruptions de la continuité écologique de la petite faune terrestre et entre les terrains du projet et les milieux naturels environnants, des passages à petite faune seront installés au sein de la clôture périphérique. Le projet de parc photovoltaïque de Panifol ne s'oppose pas à la préservation des têtes de bassin versant. Le parc photovoltaïque de Panifol ne s'implante pas au droit de zone humide, cet enjeu ayant été pris en compte dès la phase de conception. Un inventaire et une cartographie des zones humides ont été réalisés. Environ 0,01 ha de zones humides a été recensé au sein du site d'étude. Le projet est compatible avec le SDAGE Adour-Garonne.

Le Schéma d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SAGE) : le SAGE fixe les objectifs généraux d'utilisation, de mise en valeur et de protection quantitative et qualitative des ressources en eau superficielle et souterraine et des écosystèmes aquatiques, ainsi que la préservation des zones humides. Le SAGE est élaboré par la Commission Locale de l'Eau et est ensuite approuvé par le préfet du département. Il doit être compatible avec les orientations fondamentales fixées par le S.D.A.G.E. Le parc photovoltaïque de Panifol prend place en dehors des zones humides recensées par le SAGE. Il a un impact négligeable sur l'imperméabilisation des sols puisque seulement 0,34 % de son emprise sera imperméabilisée. Aucun cours d'eau n'est présent au sein de l'emprise du parc photovoltaïque. Le projet est compatible avec le SAGE de l'Agoût.

SCoT des Hautes Terres d'Oc : bien que ce territoire soit déjà à « Énergie positive », le SCoT permet le développement de l'énergie photovoltaïque au sol dans le respect des paysages, de l'environnement et du cadre de vie.

Le PLUi Sidobre Val d'Agout, approuvé en 2020, prévoit déjà le développement des énergies renouvelables et des périmètres photovoltaïques en reconversion de carrières

Le plan national de prévention des déchets (PNPD) est un document qui précise les objectifs nationaux et les orientations des politiques de prévention des déchets. Il est approuvé par le ministre chargé de l'environnement.

Le plan régional de prévention et de gestion des déchets (PRPGD) fixe des objectifs et donne des moyens pour la réduction, le réemploi, le recyclage ou la valorisation des déchets. Il est intégré dans le Schéma Régional d'Aménagement, de Développement Durable et d'Égalité des Territoires (SRADDET). À l'issue du chantier, les bâtiments seront réacheminés vers un autre chantier, la plateforme logistique sera démontée et le site d'installation de la base vie sera remis en état. À l'issue de la durée de vie du parc solaire, la centrale solaire sera démantelée selon les conditions réglementaires en vigueur ou à venir. Les panneaux photovoltaïques usagés seront acheminés vers un centre de traitement SOREN, et, selon leur état, réemployés ou recyclés. En phase d'exploitation, le traitement des déchets n'entraîne pas de mesures particulières autres que les mesures générales habituelles, hors travaux particuliers qui nécessiteront les autorisations réglementaires. Le projet est compatible avec le plan régional de prévention et de gestion des déchets.

Le SRADDET (schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires).

Le projet ne provoquera pas d'augmentation de l'artificialisation des sols. Il n'y a pas d'augmentation de la surface de la zone exploitée. L'activité prévue n'entraînera pas de diminution de la qualité de l'air ou d'augmentation du fond sonore. Le projet est en accord avec le SRADDET d'Occitanie.

1.4.10 – Emprise.

Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

Le projet étant situé en lieu et place de l'actuelle carrière, il n'y a pas d'extension de surface au sol.

1.4.11 – Évaluation environnementale.

L'étude d'impact environnemental détaille la conception et les caractéristiques techniques de l'installation, incluant les panneaux et la surface clôturée. L'étude analyse l'état initial du site, couvrant les aspects physiques comme la géologie, la pédologie, l'hydrologie, et le climat, ainsi que le milieu naturel (flore, faune, zones humides) et le milieu humain (démographie, économie, infrastructures, patrimoine, paysages). Une évaluation des risques naturels et technologiques est également présente. Enfin, le rapport explore les impacts potentiels du projet sur l'environnement et propose des mesures d'atténuation, de réduction et de compensation, ainsi que des solutions de substitution envisagées, tout en s'alignant sur les objectifs de développement durable et les réglementations locales.

L'étude d'impact environnemental a été menée par le cabinet ARTIFEX. Elle évalue les conséquences du projet de parc photovoltaïque de Panifol sur l'environnement et propose des mesures pour éviter, réduire ou compenser les impacts négatifs significatifs

Impacts sur le Milieu Physique : le site d'étude est une carrière de granit en activité, ce qui a profondément remanié sa topographie initiale. **Le projet aura un impact faible sur la modification ponctuelle de la topographie**, l'état de surface du sol, et l'écoulement des eaux. Un risque modéré de pollution accidentelle des eaux pendant la phase de chantier est identifié, mais des mesures spécifiques sont prévues pour le réduire à un impact négligeable. Le projet n'a pas d'impact sur la ressource en eau souterraine ni sur les usages de l'eau (domestique, agricole, industriel, loisirs). **Les travaux de raccordement n'auront pas d'impact significatif sur le sol ou l'eau.**

Impacts sur le Milieu Naturel : le site d'étude est situé dans le PNR Haut-Languedoc et inclut une partie de l'ENS "Rocher de l'Enclume". Une ZSC Natura 2000 est à proximité. Des habitats d'intérêt patrimonial ont été identifiés : hêtraies acidiphiles à Houx (enjeu fort), eaux mésotrophes et gazons amphibies annuels (enjeu fort), et végétations hélophytiques et gazons amphibies annuels (enjeu modéré). Seulement 0,01 ha de zones humides ont été identifiées sur le site d'étude via des critères de végétation, et aucune par critère pédologique. L'Illécèbre verticillé (flore, enjeu très fort) et plusieurs espèces d'amphibiens (Alyte accoucheur, Triton marbré, Crapaud calamite, Pélodyte ponctué, tous se reproduisant sur le site) et de chiroptères patrimoniaux ont été recensés. Le projet initial aurait eu des impacts modérés à très forts sur ces habitats et espèces, notamment par destruction d'individus ou altération d'habitats. Cependant, grâce à l'application de la séquence ERC (Éviter, Réduire, Compenser) dès la phase de conception (choix d'implantation), il n'est attendu aucun impact résiduel significatif sur le milieu naturel. Les mesures d'évitement ont permis de préserver les habitats naturels patrimoniaux, la majorité de la population d'Illécèbre verticillé, le plan d'eau central et ses zones humides associées, ainsi que les mares et boisements servant d'habitats de reproduction pour les amphibiens, chiroptères et oiseaux. **Le projet n'aura pas de conséquence significative sur le maintien des corridors et réservoirs écologiques.**

Impacts sur le Milieu Humain : le projet s'implante sur une carrière de granit encore en activité, dont la cessation est prévue pour 2025. La commune de Saint-Salvy-de-la-Balme et la communauté de communes Sidobre Vals et Plateaux soutiennent le projet. Le projet aura des impacts positifs importants par la valorisation d'un ancien site industriel, les retombées économiques locales en phase de chantier et d'exploitation et le développement des énergies renouvelables. Les préoccupations exprimées lors de la concertation préalable, notamment sur le pâturage ovin sous les panneaux, ont été prises en compte dans la conception du projet. Les impacts négatifs sur le tourisme (bruit, poussière) sont jugés faibles en phase de chantier en raison de l'encaissement du chemin de randonnée « La Ronda del Peiraire. » Le projet n'aura pas d'impact significatif sur les infrastructures de transport, les réseaux, l'agriculture locale, les espaces forestiers (car le site a déjà été déboisé pour la carrière) ni sur l'habitat local. Les nuisances sonores et les émissions de gaz d'échappement/poussières sont jugées faibles et temporaires pendant le chantier, sans impact sur la santé des populations. Il n'y aura pas d'exposition significative aux champs électromagnétiques, émissions lumineuses ou odeurs. La gestion des déchets est bien encadrée, entraînant un impact faible. La consommation d'eau et d'énergie est également faible.

Rapport 1^{er} partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

Impacts sur les Gaz à Effet de Serre (GES) : le projet de parc photovoltaïque n'émet aucun GES pendant sa phase d'exploitation. Il génère des émissions indirectes lors de la fabrication des composants, de la construction et du démantèlement (estimées à 11 745 tCO₂eq sur 30 ans). Cependant, le projet a un impact positif sur les émissions de GES en se substituant à des sources d'énergie plus carbonées. Il est estimé qu'il permettra d'éviter entre 1 674 et 162 693 tonnes de CO₂ équivalent sur toute la durée d'exploitation par rapport à des centrales à charbon ou au mix électrique européen.

Impacts sur le Paysage et le Patrimoine : l'étude conclut à un faible impact global du projet sur le paysage et le patrimoine. L'implantation sur une carrière existante et la conservation des lisières boisées contribuent grandement à sa bonne intégration paysagère. Les visibilitées depuis les axes routiers (D622, D66), les hameaux (Oms) et les sentiers de randonnée sont faibles ou absentes grâce aux masques naturels et aux aménagements (création d'un merlon). Le projet ne modifie pas fondamentalement le paysage caractéristique du Sidobre et préserve des éléments comme le Roc d'Al Gun.

Vulnérabilité aux Risques Naturels et Technologiques : le site d'étude n'est pas situé en zone inondable, et le projet n'aura pas d'impact sur le risque d'inondation, de mouvements de terrain ou de cavités souterraines. Bien que le risque d'incendie de forêt soit élevé dans le secteur, des mesures de prévention et de protection sont prévues (coupure électrique, accès secours). Le risque sismique est très faible, et la conception du projet en tient compte pour la stabilité des structures. Le risque Radon est fort, mais l'absence de personnel ou de public sur site élimine ce risque d'exposition. Le projet n'augmente pas le risque industriel ou de transport de matières dangereuses dans la zone. Les matériaux du parc sont inertes, limitant les conséquences environnementales en cas de dégradation.

Compatibilité avec les Documents d'Urbanisme et Plans : le projet est compatible avec le SCoT des Hautes Terres d'Oc et le SRADDET Occitanie, notamment en favorisant l'implantation sur des terrains dégradés (carrières) et contribuant aux objectifs de production d'énergies renouvelables. Il est compatible avec le SDAGE Adour-Garonne et le SAGE Agout en préservant la ressource en eau, évitant les zones humides, et n'entraînant ni rejets polluants ni prélèvements d'eau. Il est compatible avec le Plan de Gestion des Risques d'Inondation (PGRI), car il n'est pas implanté en zone inondable. Il est compatible avec la Charte du Parc Naturel Régional du Haut-Languedoc qui encourage le développement solaire sur friches industrielles, malgré l'abandon du reboisement initial de la carrière, en considérant l'espace comme support de nouveaux habitats écologiques et assurant l'intégration paysagère.

Bien que le PLUi de Saint-Salvy-de-la-Balme interdise les parcs photovoltaïques en zone naturelle, il prévoit une exception pour les périmètres photovoltaïques sur des carrières, zones dégradées, à condition d'intégration paysagère et environnementale.

En synthèse, l'étude d'impact conclut que le projet de parc photovoltaïque de Panifol, grâce à une conception intégrant des mesures d'évitement et de réduction importantes, n'aura aucun impact résiduel significatif sur le milieu naturel, physique, humain, les gaz à effet de serre, le paysage ou les risques. Il est jugé compatible avec les objectifs de développement durable et les politiques territoriales en matière d'énergies renouvelables, en valorisant un site industriel dégradé.

1.5 – Liste des pièces présentes dans le dossier.

Le dossier de l'enquête publique portant sur l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL comprend **1156 pages** :

- L'arrêté préfectoral du 13 mai 2025 portant ouverture de l'enquête, **4 pages** ;
Rapport 1^{er} partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

- L'avis d'enquête publique, **2 pages** ;
- Le registre d'enquête publique **0 page** ;
- Le « Porter à connaissance » de décembre 2022, modification des conditions de remise en état et définition de l'usage futur de la carrière de Panifol, **114 pages** ;
- Le courrier de la DDT du Tarn, Service connaissance des territoires et urbanisme, bureau application du droit des sols, du 7 avril 2025, portant sur la complétude du dossier et la désignation d'un commissaire enquêteur, **1 page** ;
- L'avis de la commission départementale de la nature des paysages et des sites (CNDPS), **18 pages** ;
- Le dossier de permis de construire et de concertation préalable, **77 pages** ;
- Le courriel du Service Eau Risques Environnement Sécurité de la DDT 81, du 7 octobre 2024, attestant que le projet est soumis à la loi sur l'eau, **1 page** ;
- L'avis des services routiers du département du Tarn, **2 pages** ;
- L'avis du service d'incendie et de secours du Tarn, **3 pages** ;
- L'avis du Parc naturel régional du Haut-Languedoc, **3 pages** ;
- Le courriel de la DDT du Tarn aux destinataires SDIS 81, DREAL Occitanie, Unité départementale de l'architecture et du patrimoine, DDT – eau 81, **1 page** ;
- Avis de la MRAe et mémoire en réponse du porteur de projet, **56 pages** ;
- L'étude de discontinuité « loi montagne », **41 pages** ;
- Procès-verbal de la réunion d'examen conjoint du 5 août 2024, **13 pages** ;
- L'avis de la DDT 81, bureau forêt et chasse, **1 page** ;
- Un dossier de mention des textes qui régissent l'enquête publique, **23 pages** ;
- L'avis de la commission départementale de la préservation des espaces naturels, agricoles et forestiers (CDPENAF), **3 pages** ;
- L'avis de l'unité départementale de l'Architecture et du Patrimoine du Tarn, **2 pages** ;
- L'avis des personnes publiques associées et la synthèse des réponses apportées, **33 pages** ;
- Le résumé non technique, **42 pages** ;
- Le rapport de présentation, **72 pages** ;
- Le dossier sur l'intérêt général du projet, **46 pages** ;
- Le dossier des pièces administratives (extraits du registre des délibérations CCSVP 25/07/2022 et 27/05/2024 portant sur la déclaration de projet à caractère d'intérêt général pour la construction d'une centrale photovoltaïque au lieu-dit « Panifol » sur la commune de Saint-Salvy-de-la-Balme qui nécessitera une mise en compatibilité du PLU « Sidobre-Val d'Agoût » et sur le bilan de la concertation autour de la déclaration de projet emportant mise en compatibilité n°2 du PLUi Sidobre Val d'Agout avec le projet de construction d'une centrale photovoltaïque au lieu-dit « Panifol » sur la commune de Saint-Salvy-de-la-Balme) **7 pages** ;
- Une notice de cadrage de l'enquête publique, **4 pages** ;
- L'étude d'impact environnemental, **354 pages** ;
- Les orientations d'aménagement et de programmation avant mise en compatibilité, **112 pages** ;
- Les orientations d'aménagement et de programmation après mise en compatibilité, **113 pages** ;
- Le document graphique avant mise en compatibilité, **1 page** ;
- Le document graphique après mise en compatibilité, **1 page** ;
- L'extrait du registre des délibérations du conseil municipal de Saint-Salvy-de-la-Balme, séance du 23 juin 2020, portant sur le projet photovoltaïque, porté par la Société RES d'Avignon, sur une carrière de granit au lieu-dit PANIFOL, **1 page** ;
- Les parutions de l'avis d'enquête publique, **4 pages** ;
- La désignation du commissaire-enquêteur, **1 page**.

Le dossier d'enquête et l'avis d'enquête ont également été publiés sur le site internet de la préfecture du Tarn. Les pièces du dossier d'enquête publique ont pu être consultées à la mairie pendant de Saint-Salvy-de-la-Balme, aux jours et heures habituels d'ouverture, et à la préfecture du Tarn.

2 – Organisation de l'enquête.

2.1– Désignation du commissaire-enquêteur.

Rapport 1^{er} partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

Par décision de la Présidente du Tribunal Administratif de Toulouse en date du 13 mai 2025, Monsieur Pierre CAMARDA a été désigné en qualité de commissaire-enquêteur pour la présente enquête publique.

Préalablement à cette décision, un contact a eu lieu entre les services du Tribunal Administratif de Toulouse et Monsieur Pierre CAMARDA, pour s'assurer du type d'enquête proposée, du territoire concerné, de son indépendance par rapport au projet et juger de l'absence d'intérêts directs ou indirects qu'il pourrait avoir avec le projet.

2.2 – Arrêté d'ouverture de l'enquête.

Le préfet du Tarn a prescrit l'ouverture de l'enquête publique par arrêté du 13 mai 2025, pour une durée de 32 jours, du mardi 10 juin 2025, à 9h, au vendredi 11 juillet 2025, à 15h30.

L'information du public :

Un avis d'enquête sera porté à la connaissance du public, aux frais de la société SA CPES PANIFOL :

- 1 À la diligence des services de la préfecture du Tarn, par voie de publication dans deux journaux locaux ou régionaux diffusés dans tout le département du Tarn, quinze jours au moins avant l'ouverture de l'enquête puis dans les huit premiers jours de celle-ci ;
- 2 Par voie d'affichage, par le maire de la commune de Saint-Salvy-de-la-Balme, qui fait parvenir à la préfecture du Tarn, dès la fin de l'enquête, un certificat attestant que l'avis d'enquête a été affiché au moins quinze jours avant l'ouverture de l'enquête et pendant toute la durée de celle-ci, de manière à assurer une bonne information du public ;
- 3 Par voie d'affichage du même avis par les responsables du projet, sauf impossibilité matérielle justifiée, et dans les mêmes conditions de délai et de durée, sur les lieux prévus pour la réalisation du projet ; les affiches doivent être visibles et lisibles de la ou des voies publiques et être conformes aux caractéristiques et dimensions fixées par l'arrêté ministériel du 9 septembre 2021 publié au journal officiel du 28 novembre 2021 ;
- 4 Par les services préfectoraux, sur le site internet des services de l'État dans le Tarn : www.tarn.gouv.fr

Information sur le projet :

Toute information sur le dossier soumis à enquête publique unique peut être obtenue auprès de la SAS CPES PANIFOL représentée par M. Raphaël CORREIA (Tél. : 05 25 63 06 92 - courriel : raphael.correia@qenergy.eu) ou de la préfecture du Tarn - (secrétariat général aux affaires départementales - bureau de l'environnement et des affaires foncières) où le dossier est consultable en version papier ou sur un poste informatique. Et pour le volet « mise en compatibilité du PLUi », auprès de la Communauté de Communes Sidobre Vals et Plateaux Tél. : 05 63 73 03 86 - plui@ccsvp.fr

La consultation du dossier d'enquête publique :

Pendant toute la durée de l'enquête publique, le public pourra consulter le dossier d'enquête publique, en version papier, aux jours et heures d'ouverture au public à la mairie de Saint-Salvy-de-la-Balme.

Toute personne peut, sur sa demande et à ses frais, obtenir communication du dossier d'enquête publique auprès de ce même bureau.

Le dossier est également consultable pendant toute la durée de l'enquête sur le site internet de la préfecture du Tarn à l'adresse suivante : www.tarn.gouv.fr.

Rapport 1^{er} partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

Observations du public :

Pendant toute la durée de l'enquête publique, les personnes intéressées peuvent formuler leurs observations et propositions, soit oralement auprès du commissaire enquêteur, soit par écrit sur le registre d'enquête établi sur feuillets non mobiles, côté et paraphé par le commissaire enquêteur, mis à disposition à la mairie de Saint-Salvy-de-la-Balme.

Les observations et propositions du public peuvent également être formulées par courriel à l'adresse suivante: pref-pv-panifol@tarn.gouv.fr ou adressées par voie postale au siège de l'enquête, rue Albanie-Moulis 81490 Saint-Salvy-de-la-Balme, à l'attention du commissaire enquêteur, « enquête publique SAS CPES PANIFOL », mairie de Saint-Salvy-de-la-Balme.

Les observations et propositions peuvent être consultées au siège de l'enquête publique, pendant la durée de l'enquête où elles sont tenues à la disposition du public et sur le site internet de la préfecture du Tarn.

L'accueil du public par le commissaire-enquêteur :

En outre, les observations et propositions écrites et orales pourront être présentées au commissaire-enquêteur qui assurera des permanences à la mairie de Saint-Salvy-de-la-Balme aux jours et heures suivants :

- Mardi 10 juin 2025 de 09 h 00 à 12 h 00
- Lundi 16 juin 2025 de 13 h 30 à 15 h 30
- Jeudi 26 juin 2025 de 09 h 00 à 12 h 00
- Vendredi 11 juillet 2025 de 13 h 30 à 15 h 30

À l'expiration du délai de l'enquête, les registres seront clos et signés par Monsieur le commissaire enquêteur.

Après clôture du registre d'enquête, le commissaire enquêteur rencontre, dans un délai de huit jours, le responsable du projet et lui communique les observations écrites et orales consignées dans un procès-verbal de synthèse ; le responsable du projet dispose d'un délai de quinze jours pour produire ses observations.

Le commissaire enquêteur établit un rapport qui relate le déroulement de l'enquête et examine les observations recueillies. Le rapport comporte le rappel de l'objet du projet, la liste de l'ensemble des pièces figurant dans le dossier d'enquête, une synthèse des observations du public, une analyse des propositions produites durant l'enquête et, le cas échéant, les observations du responsable du projet en réponse aux observations du public.

Le commissaire enquêteur consigne, dans une présentation séparée, ses conclusions motivées en précisant si elles sont favorables, favorables sous réserves ou défavorables au projet. Il transmet au préfet du Tarn, dans un délai de trente jours à compter de la fin de l'enquête, l'exemplaire du dossier de l'enquête déposé au siège de l'enquête, accompagné du registre et pièces annexées avec le rapport et les conclusions motivées. Il transmet simultanément une copie du rapport et des conclusions motivées au président du tribunal administratif.

Dès leur réception, la préfecture du Tarn adresse une copie du rapport et des conclusions à la SAS CPES PANIFOL ainsi qu'au maire de Saint-Salvy-de-la-Balme pour y être sans délai tenue à la disposition du public pendant un an à compter de la date de clôture de l'enquête. La préfecture du Tarn publie le rapport et les conclusions du commissaire enquêteur sur le site internet www.tarn.gouv.fr et les tient à la disposition du public pendant un an.

À l'issue de la procédure, le conseil communautaire de la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux statuera sur l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet, valant mise en compatibilité du plan local d'urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux.

Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

Le permis de construire du parc photovoltaïque au sol déposé par la société SAS CPES PANIFOL sera à l'issue de cette même procédure accordé ou refusé par le préfet du Tarn.

2.3 – Visite des lieux et réunions avec le porteur de projet et les élus.

Une réunion de présentation du projet avec les pétitionnaires s'est tenue sur le site de la carrière Panifol le 10 juin 2025. Elle a été suivie par la visite des lieux.

Le commissaire enquêteur a pu rencontrer Monsieur le Maire de Saint-Salvy-de-la-Balme le 10 juin 2025, ainsi que Madame la Présidente de la communauté de communes Sidobre Vals et Plateaux.

2.4 – Mesures de publicité.

Une concertation préalable a été organisée par la société Q Energy France du 19 décembre 2022 au 19 janvier 2023. Le bilan de cette concertation est joint au dossier d'enquête.

Un flyer d'invitation visant à informer les habitants de la tenue d'une permanence d'information avant la fin de la période de concertation préalable a été distribué à 400 exemplaires dans toutes les boîtes à lettres de la commune de Saint-Salvy-de-la-Balme, le 3 janvier 2023. Ce document a également été mis à disposition du public dans la mairie de Saint-Salvy-de-la-Balme.

Un site internet dédié au projet (<https://qenergy.eu/france/fr/panifol/>) a été créé pour la concertation préalable. Une page a été publiée pour informer les visiteurs de la tenue de la concertation.

Avant la permanence d'information, des invitations ont été envoyées à différentes parties prenantes du projet :

- La DDT ;
- Le pôle ICPE de la DREAL ;
- Le Parc Naturel Régional du Haut-Languedoc ;
- Le SDIS ;
- L'ONF ;
- Le département ;
- La DRAC.

Q ENERGY France a rédigé un dossier de concertation préalable présentant le cadre de la concertation, ainsi que les caractéristiques et enjeux du projet solaire « PANIFOL ». Une version numérique du dossier de concertation était consultable sur le site internet du projet (<https://qenergy.eu/france/fr/panifol/>) à la rubrique : la concertation, au cœur du projet. Ce dossier a été mis à la disposition du public, en version papier, pendant toute la durée de la concertation, à la mairie de Saint-Salvy-de-la-Balme. Il était consultable aux horaires d'ouverture habituels de la mairie. Il a également présenté au public lors de la permanence d'information le mardi 17/01/2023 de 17h à 19h.

Lors de la permanence d'information, sept affiches d'exposition ont été réalisées et mises à disposition du public dans la salle des fêtes de Saint-Salvy-de-la-Balme :

- 1 Caractéristiques techniques du projet solaire ;
- 2 Historique d'utilisation du site ;
- 3 Plan du projet envisagé ;
- 4 et 5 Étude paysagère réalisée ;
- Enjeux faunistiques et floristiques du site et leur prise en compte ;
- Retombées économiques du projet

Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

Un site internet dédié au projet a été mis en ligne le 29/11/2022. Organisé en plusieurs rubriques, il permettait au plus grand nombre de se familiariser avec les enjeux relatifs à la transition énergétique et au projet. Ce site internet a été consultable pendant toute la durée de la concertation. Une rubrique spécifique rappelait les dispositifs d'annonce, d'information et de participation lors de la concertation préalable.

Une permanence s'est tenue de 17 h 00 à 19 h 00, le mardi 17/01/2023 à la Salle des Fêtes de la Commune de Saint-Salvy-de-la-Balme. 2 personnes se sont déplacées et ont pu échanger avec l'équipe projet. Cette permanence était tenue par 2 membres de l'équipe projet. Ce temps permettait à la fois aux participants de s'informer sur le projet et de contribuer par voie orale et/ou grâce au registre papier mis à disposition du public à cette occasion.

Un registre papier a été mis à disposition dans la mairie de Saint-Salvy-de-la-Balme. Ce registre a permis aux habitants de s'exprimer librement par voie écrite sur le projet. Ce registre papier était disposé à proximité du dossier de concertation.

La participation à la concertation préalable pour le projet de Panifol a été très faible avec deux contributions enregistrées. Elles ont été réalisées par voie papier lors de la permanence d'information. Les deux contributions ont été déposées par des habitants de la commune de Saint-Salvy-de-la-Balme.

Le site internet mis à la disposition du public et présentant le projet solaire de Panifol a été visité au total 28 fois entre le 19 décembre 2022 et le 19 janvier 2023 avec un maximum de 8 visites le 3 janvier 2023.

Le bilan de la concertation a été rendu public, transmis à la mairie de la commune de Saint-Salvy-de-la-Balme et mis à disposition en libre accès sur le site internet du projet (<https://qenergy.eu/france/fr/panifol/>).

L'avis d'enquête publique est paru dans la presse locale, La Dépêche du Midi du 23 mai et du 13 juin 2025, et Le Tarn Libre du 23 mai et du 13 juin 2025.

3 – Déroulement de l'enquête.

Après la décision du Tribunal Administratif, le commissaire-enquêteur a pris contact avec les services de la préfecture du Tarn, bureau de l'environnement et des affaires foncières. Le planning a été établi pour un démarrage de l'enquête le 10 juin 2025. Une réunion de prise de contact a lieu le 30 avril 2025, à la préfecture du Tarn. Au cours de celle-ci, un dossier papier et une clé USB ont été mis à la disposition du commissaire-enquêteur.

Le commissaire-enquêteur a ouvert le registre d'enquête lors de la première permanence, le 10 juin 2025, à 09 h 00, à la mairie de Saint-Salvy-de-la-Balme. Le registre d'enquête a été clos le 11 juillet 2025, à 15h30.

3.1 – Permanences.

Les permanences ont bien eu lieu aux jours et heures prévus dans l'arrêté de prescription de l'enquête.

La salle mise à disposition du commissaire-enquêteur au siège de l'enquête était convenable. Il n'y a rien à signaler, tout s'est déroulé correctement. Les permanences étaient en nombre suffisant.

3.2 – Réunions publiques.

Il n'y a pas eu de réunion publique.

3.3 – Comptabilisation des observations.

Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

Pendant les permanences, il y a eu 1 entretien. 15 observations ont été faites, 1 lors de l'entretien, 2 par un courrier remis en main propre et 12 par courriel.

3.4 – Clôture de l'enquête.

Le 11 juillet 2025, à 15 h30 pour le registre et pour la réception des e-mails, l'enquête a été clôturée.

3.5 – Remise du procès-verbal de synthèse.

Le 18 juillet 2025, à 10 h 00, le procès-verbal de synthèse a été remis en main propre à Madame Brigitte PAILHÉ-FERNANDEZ, Présidente de la Communauté de Communes Sidobre Vals et Plateaux, dans ses bureaux situés 54 route du Lignon, Vialavert, 81260 LE BEZ.

Il a été envoyé par courriel à la société CPES PANIFOL.

3.6 – Mémoire en réponse.

Le commissaire-enquêteur a reçu le mémoire en réponse de la société SAS CPES PANIFOL, le 31 juillet 2025, par courriel, et celui de la communauté de communes Sidobre Vals et Plateaux le 1^{er} août 2025, par courriel.

4 – Synthèse des avis des personnes publiques associées et autres personnes associées à l'élaboration du projet. Réponses de la communauté de communes Sidobre Vals et Plateaux et de la société SAS CPES PANIFOL aux observations de l'administration, des PPA et du public.

41 – L'État et PPA.

Le tableau ci-dessous reprend les avis de l'État et des PPA. Seuls la CDPENAF et le CNPF ont émis un avis défavorable.

PPA

| Désignation | AVIS | |
|--------------------------------|------------|-----|
| | Fav | Déf |
| INAO | SO | SO |
| CNPF | | X |
| CDPENAF | | X |
| Parc Naturel du Haut-Languedoc | En attente | |
| CDNPS | X | |

SO = Sans objet

Collectivités

| Désignation | AVIS | |
|------------------------------------|------|-----|
| | Fav | Déf |
| Commune de Saint-Salvy-de-la-Balme | X | |
| Commune de Cambounès | X | |
| Commune de Le Bez | X | |
| Conseil départemental du Tarn | X | |

Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

État

| Désignation | AVIS | |
|---|------|-----|
| | Fav | Déf |
| Direction Générale Adjointe des Mobilités, de l'Aménagement Durable, de l'Environnement, et des Citoyennetés, Direction des Routes Pôle d'Aménagement sud-est Secteur routier de Mazamet | X | |
| Service Départemental d'Incendie et de Secours du Tarn | X | |
| Direction départementale des Territoires | X | |
| DDT (bureau qualité de l'eau et des milieux aquatiques) | SO | SO |
| DDT (bureau forêt et chasse) | SO | SO |
| Mission régionale de l'autorité environnementale d'Occitanie | SO | SO |

41.1 – Avis de la mission régionale d'autorité environnementale :

Points favorablement notés par la MRAe :

Procédure d'Évaluation Environnementale commune : La MRAe a noté favorablement la mise en œuvre d'une procédure commune d'évaluation environnementale, qui permet une appréciation conjointe des incidences au titre de la planification d'urbanisme et du projet de parc photovoltaïque. Cette démarche simplifie la procédure pour le maître d'ouvrage (gain de temps et économie de moyens) et conduit à une enquête publique unique, favorisant une information et une contribution citoyenne plus globales.

Choix du Site : Le site de la carrière de granit en fin d'exploitation, un milieu anthropisé, s'inscrit a priori dans les orientations nationales et régionales (loi du 10 mars 2023, SRADDET Occitanie, charte du PNR Haut Languedoc) qui préconisent l'utilisation préférentielle de zones fortement artificialisées ou dégradées pour les centrales photovoltaïques. La MRAe prend acte de la démarche itérative de recherche d'un site privilégiant une solution de moindre impact environnemental.

Étude Paysagère : L'étude paysagère est jugée de bonne qualité pour son analyse précise des enjeux et de l'impact visuel. Le projet a globalement un faible impact sur le paysage et le patrimoine, son implantation sur une carrière et le maintien des lisières boisées contribuant à une bonne intégration sans altérer l'aspect caractéristique du Sidobre. Des mesures d'accompagnement sont prévues, telles que l'adaptation des couleurs des éléments techniques, la création d'un belvédère, et la mise en valeur du Roc d'Al Gun avec des informations pédagogiques.

Prise en Compte des Mesures d'Évitement et de Réduction dans le PLUi : La MRAe estime que les mesures d'évitement et de réduction proposées sont correctement traduites dans l'Orientation d'Aménagement et de Programmation (OAP) et le règlement du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi), via des zonages adaptés et l'identification des éléments à protéger. Les mesures de suivi permettent également une évaluation des incidences de la mise en compatibilité du PLUi. Le PLUi sera modifié pour inclure un périmètre photovoltaïque (STECAL), un espace boisé classé autour du Roc d'Al Gun, une protection linéaire (haies), et la protection du Roc d'Al Gun.

Bilan Énergétique et Gaz à Effet de Serre (GES) : La présentation de la méthodologie de calcul des bilans GES est jugée complète. Le parc photovoltaïque est estimé éviter l'émission de 55,8 T de CO₂ par an par rapport au mix électrique français et 2 951 tonnes par an par rapport au mix européen sur sa durée de vie.

Points d'Attention et Recommandations de la MRAe :

Perte de Biodiversité et de Carbone : Malgré le fait que le site ait été identifié comme prioritaire pour l'installation d'une centrale solaire, la MRAe soulève plusieurs points d'attention sur l'implantation. Le projet conduit à

Rapport 1^{er} partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

l'abandon de l'objectif initial de régénération naturelle de la forêt et de plantation d'espèces locales sur le site de la carrière, qui avait été défriché. L'installation de la centrale entraînera une végétation basse au lieu de l'espace boisé initialement prévu, ce qui se traduira par une perte nette de biodiversité par rapport à la situation antérieure à la carrière et une réduction des fonctions de captation du carbone. La MRAe considère que le site ne peut être caractérisé comme une solution de moindre impact pour la biodiversité, notant un déficit de 10,5 ha d'espace boisé qui n'est pas compensé. Recommandation : La MRAe recommande de prévoir des mesures de compensation minima écologiquement équivalentes en qualité au boisement détruit, avec une démonstration de cette équivalence et la mise en place d'un suivi écologique par un professionnel agréé sur toute la durée d'exploitation de la centrale. Ces mesures doivent être traduites dans les pièces modifiées du PLUi.

Hauteur Insuffisante des Panneaux : La MRAe considère que le point bas des panneaux (1 m) est à une hauteur insuffisante, ce qui pourrait conduire à une perte nette de biodiversité en empêchant une évolution adéquate de la végétation sous les panneaux. Recommandation : La hauteur des panneaux doit être encore rehaussée afin d'éviter une progression de l'artificialisation du site.

Impact sur les Espèces Protégées (Illécèbre verticillé) : Bien que l'implantation de la centrale évite la majorité de la population d'Illécèbre verticillé (116 sur 146 individus), 30 individus seront détruits par la construction d'une piste. Contrairement à l'étude d'impact qui conclut à un impact résiduel négligeable, la MRAe estime que le niveau d'impact après atténuation est modéré. Recommandation : La MRAe encourage le porteur de projet à se rapprocher de la DREAL Occitanie pour déterminer si le projet doit faire l'objet d'une dérogation à l'interdiction de détruire des espèces protégées concernant l'Illécèbre verticillé. Si c'est le cas, l'étude d'impact devra être reprise.

Impact sur la Faune Volante (Oiseaux et Chauves-souris) : La MRAe estime que les mesures prévues ne sont pas suffisantes pour éviter une perte nette de biodiversité concernant les habitats d'espèces d'oiseaux et de chauves-souris, qui seront altérés par la pose des panneaux. Recommandation : La MRAe recommande de compléter les mesures par un suivi du comportement des chauves-souris sur le site et à proximité immédiate à l'aide d'enregistreurs. Elle recommande également d'intégrer une mesure compensatoire afin de proposer des habitats naturels de substitution pour la faune volante protégée et de la traduire dans les pièces modifiées du PLUi.

Bilan Carbone Global : La MRAe souligne que le pétitionnaire ne propose pas de mesures de compensation intégrale pour la fonction de puits de carbone assurée par le boisement détruit.

41.2 – L'Institut National de l'Origine et de la Qualité – INAO.

L'INAO n'a pas de remarque à formuler sur ce projet. Le projet n'a pas d'incidence directe sur l'Appellation d'Origine Protégée (AOP) et les Indications Géographiques Protégées (IGP) du territoire.

41.3 – Préfet du Tarn – direction départementale des territoires – service eau, risques environnement et sécurité. Bureau qualité de l'eau et des milieux aquatiques.

Le bureau a précisé que le projet est soumis à la loi sur l'eau et n'a pas reçu de dossier au jour de sa consultation.

41.4 – Préfet du Tarn – direction départementale des territoires.

La DDT a émis un avis favorable, précisant qu'il serait pertinent de protéger les haies périphériques du site sur toute leur largeur et pas seulement les linéaires d'arbres externes. Elle a attiré l'attention de la collectivité sur l'importance du respect par le projet des critères de l'arrêté du 29 décembre 2023 définissant les caractéristiques techniques des installations de production d'énergie photovoltaïque exemptées de prise en compte dans le calcul de la consommation d'espace naturels, agricoles et forestiers, afin de ne pas pénaliser le territoire au niveau des surfaces artificialisées.

Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

41.5 – Préfet du Tarn – Bureau forêt et chasse.

Les terrains d'assiette du projet ont été défrichés, une demande d'autorisation de défrichement n'est pas requise. Dans le cas où les travaux de raccordement sont réalisés sur des terrains boisés, la plateforme devra déposer au préalable une demande d'autorisation de défrichement. Toute opération entraînant la coupe d'une partie des arbres d'un terrain boisé, son occupation (même temporaire) par des engins, d'autres aires de stockage, des cabanes de chantier, ou toute autre installation nécessaire à la réalisation du projet (y compris la réalisation de pistes) est considérée comme une opération nécessitant une demande d'autorisation de défrichement. Cette exigence est conforme à l'arrêté du 1er juillet 2004 et aux articles L.341-1 et suivants du code forestier. Le service insiste sur la nécessité pour la plateforme de porter une attention toute particulière au respect des dispositions de l'arrêté préfectoral du 29 septembre 2010. Cet arrêté prévoit expressément la conservation d'écoulements pérennes et la plantation d'essences forestières. Tous les travaux envisagés sur ces zones sont actuellement proscrits, et notamment l'élargissement de la piste d'accès est formellement interdit. En conséquence, la plateforme doit programmer des travaux qui n'impacteront pas ces zones de mesures compensatoires ou, à défaut, déposer une demande de modification de l'arrêté préfectoral.

41.6 – Conseil départemental du Tarn – direction générale adjointe des mobilités, de l'aménagement durable, de l'environnement, et des citoyennetés, direction des routes pôle d'aménagement sud-est secteur routier de Mazamet.

La Direction Générale Adjointe des Mobilités, de l'Aménagement Durable, de l'Environnement, et des Citoyennetés, Direction des Routes, Pôle d'Aménagement sud-est, a émis un avis favorable au projet de parc photovoltaïque, assorti de plusieurs remarques et conditions que le projet doit respecter. L'accès aux parcelles doit se faire exclusivement par le chemin existant mentionné dans la notice technique du projet. Aucun autre accès ne sera permis. Bien que l'implantation des panneaux photovoltaïques ne soit pas soumise à une distance minimale par rapport au domaine public routier, le projet doit étudier l'orientation des panneaux et les effets éventuels de la réverbération (éblouissement) sur les constructions environnantes, à toutes les heures de la journée et quelle que soit la saison. Des mesures de prévention de l'éblouissement, telles que des écrans ou des végétations, devront être prises si nécessaire. Le projet doit être compatible avec les documents d'urbanisme, les études d'impact, ainsi que toutes les autres déclarations et autorisations auprès de la commune, de l'intercommunalité concernée ou de tout autre service instructeur. Le débit du rejet des eaux de ruissellement de l'aménagement ne devra pas être supérieur au débit des écoulements des eaux naturelles avant travaux. Tous travaux, y compris annexes au projet, prévus d'être réalisés au droit ou aux abords de la route départementale (comme le raccordement au poste de transformation du réseau électrique), feront l'objet d'une demande de permission de voirie et d'un arrêté de circulation auprès du secteur routier de Castres.

41.7 – Centre national de la propriété forestière Occitanie.

Le CRPF Occitanie a émis un avis négatif concernant le projet d'installation de champs photovoltaïques au sol en raison de l'impact sur les espaces forestiers et la capacité de captation de carbone. Le projet étant situé sur une carrière enclavée, récemment agrandie, défrichant près de 4,50ha de bois, dans un important massif forestier, ce terrain pourrait redevenir forestier et de nouveau permettre la captation de carbone. En raison du changement climatique, le risque d'incendie n'est pas négligeable.

41.8 – CDPENAF.

La commission départementale de la protection des espaces naturels, agricoles et forestiers (CDPENAF) du Tarn a émis un avis défavorable sur l'évolution du document d'urbanisme concernant la création d'un nouveau secteur « Périmètre photovoltaïque » sur l'emprise proposée dans le projet.

Le projet d'implantation de la centrale photovoltaïque remet en cause la remise en état du site de la carrière, qui est pourtant toujours en activité (prévue jusqu'en 2030) et dont la remise en état avait été validée par un arrêté Rapport 1^{er} partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

préfectoral du 28 septembre 2023. La commission recommande d'ailleurs de privilégier les futures implantations de parcs photovoltaïques sur des carrières dont la fin d'activité est avérée, afin de limiter ces modifications opportunes des conditions de remise en état initial.

L'emprise proposée pour le secteur « Périmètre photovoltaïque » est jugée trop vaste par rapport à la zone réellement exploitée de la carrière. La commission a constaté que l'unité foncière de la carrière n'a été que partiellement exploitée et que la zone sud du site n'a jamais fait l'objet d'extraction de granit. Par conséquent, la commission recommande de limiter cette emprise à la zone actuellement exploitée par la carrière.

La commission a estimé que le déboisement de 4,4 ha a été réalisé dans le cadre du projet d'implantation de la centrale solaire. La justification apportée par la société porteuse du projet pour ce déboisement, à savoir une opération de prospection nécessaire, n'a pas été retenue par la commission comme un élément valable de justification.

41.9 – SDIS du Tarn.

Le Service Départemental d'Incendie et de Secours (SDIS) a examiné le dossier du projet de construction d'une centrale solaire photovoltaïque. Il a émis un avis favorable. Il a formulé plusieurs préconisations concernant plusieurs catégories des mesures, prévention du risque incendie, accès des services de secours, organisation des secours, défense extérieure contre l'incendie, risques d'espace naturel combustible.

L'avis met particulièrement l'accent sur les mesures de sécurité incendie et les précautions à prendre pour l'accès des secours, la gestion des risques électriques, et l'organisation générale des mesures de sécurité pour assurer une intervention efficace en cas d'incident.

41.10 – Parc Naturel du Haut-Languedoc.

Le Parc naturel régional du Haut-Languedoc (PNRHL) a émis un avis général favorable sur le projet photovoltaïque « Panifol » sur la commune de Saint-Salvy-de-la-Balme, assorti de réserves et de conditions strictes.

Le projet respecte les critères de la Charte du PNRHL pour les parcs photovoltaïques, notamment en ce qui concerne la surface (7,4 ha, entre 5 et 30 ha autorisés) et le nombre de projets (seulement 3 connus par le PNRHL sur un maximum de 12 par territoire). Le site ne présente pas de caractère boisé particulier, ce qui évite un examen spécifique pour la fonctionnalité des boisements. Les parcelles concernées n'ont pas eu d'usage agricole depuis au moins 10 ans.

Le projet est jugé compatible avec les "espaces d'intérêts paysagers remarquables" du Plan de Parc et n'impacte pas la continuité des « Trame Verte et Bleue » du PNRHL.

Cependant, les études environnementales semblent incomplètes. Les inventaires faunistiques (chauves-souris, oiseaux) sont incomplets, avec une "insuffisance de pression d'observation qui pourrait biaiser l'évaluation des enjeux. Une sous-estimation éventuelle des enjeux est suspectée. Des données complémentaires ont été demandées à une association naturaliste locale concernant plus de cinquante espèces d'oiseaux recensées, dont une dizaine à enjeu fort et à une forte dégradation de la richesse de la faune de chauves-souris due à l'impact sur les ressources alimentaires et la végétation.

Des mesures et un suivi post-implantation sont impératifs pour la préservation des lisières forestières, la conservation des zones humides présentant des enjeux pour les amphibiens et les plantes aquatiques rares, l'intégration de passages réguliers pour la petite faune dans la clôture, l'entretien des habitats par pâturage extensif ou fauche différenciée sur au moins dix ans, le suivi post-implantation intégrant le comportement des chauves-souris via des enregistreurs acoustiques, suivi et réalisé par un écologue sur plusieurs années spécifiques.

Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

La CPES Panifol doit s'engager à mettre en œuvre les mesures de réhabilitation et de restauration, en présentant les coûts et en assurant un mécanisme de garantie financière.

41.11 – CNDPS.

La CODENAPS a donné un avis favorable, à la majorité des voix, sous réserve de la mise en œuvre de mesures visant à garantir son intégration environnementale et paysagère, la préservation des zones naturelles sensibles et de la végétation existante. Sur les 12 membres qui se sont exprimés, il y a eu 7 avis favorables, 3 avis défavorables et 2 abstentions,

Le projet est considéré comme un bon investissement, avec des impacts jugés négligeables pour la production d'électricité photovoltaïque. Les observations faites par les personnes consultées sont considérées comme pertinentes et s'inscrivent dans le cadre d'un bon projet.

41.12 – ABF.

L'Architecte des Bâtiments de France (ABF) a émis un avis favorable concernant le projet de parc photovoltaïque déposé par CPES PANIFOL. Cet avis est assorti d'une proposition de prescriptions afin de conserver un écran végétal suffisant en périphérie afin de limiter l'impact paysager.

42 – Avis des conseils municipaux des communes de Cambounès et Le Bez.

Les conseils municipaux des deux communes, Le Bez et Cambounès, ont émis un avis favorable sur le projet. Pour la commune de Le Bez, il est important de maintenir les haies périphériques du site sur toute leur largeur, et pas seulement les linéaires d'arbres externes, en tenant compte de la remarque de la DDT. Les remarques du département doivent également être prises en compte. Le projet doit respecter les critères de l'arrêté du 29 décembre 2023 concernant les installations photovoltaïques exemptées de prise en compte dans le calcul de la consommation d'espace naturels, agricoles et forestiers, afin de ne pas pénaliser le territoire. Le projet ne doit pas impacter les activités touristiques, notamment le chemin de randonnée, et doit s'articuler avec elles.

Pour la commune de Cambounès, il est à noter que la commune est limitrophe du projet, en particulier au niveau du hameau d'Oms et que des vues sur le projet pourraient exister depuis le hameau du Grivoulas sur la commune de Boissezon. La commune s'interroge sur la consultation de l'architecte des bâtiments de France dans le cadre de ce dossier.

43 – Délibération du conseil municipal de la commune de Saint-Salvy-de-la-Balme.

Le Conseil municipal a donné un avis favorable à la poursuite du projet porté par la société CPES Panifol. Cette décision a été prise à l'unanimité des membres présents.

44 – Conseil départemental du Tarn.

Le conseil départemental du Tarn a émis un avis favorable au projet, faisant part de son intérêt pour l'avenir des territoires et de sa forte sensibilisation aux éléments moteurs du développement local.

45 – Observations du public.

Il y a eu quinze observations de la part du public. Elles sont reprises dans le tableau ci-dessous.

| Désignation | AVIS | |
|--|------|-----|
| | Fav | Déf |
| 1 - M. Bruno PIKETTY (10 observations) | SO | SO |
| 2 - Mme et M. Agnès et Thierry ARMENGAUD - GF de Gignons - Sylviculture et exploitation forestière | | X |
| 3 – M. Oliver FORICHON | | X |
| 4 - Mme Brigitte de LAFONTAN Groupement forestier de Bonnery | | X |
| 5 – Mme RAZOVS | | X |
| 6 – M. ECHE | | X |
| 7 – Mme ALLAMIGEON | X | |
| 8 – M. TAMI | X | |
| 9 – Mme LAZERGES | X | |
| 10 – Association CALEH | | X |
| 11 - Association CALEH | | X |
| 12 – Mme GAVOILLE | X | |
| 13 – M. Emmanuel FORICHON (FNE Occitanie) | | X |
| 14 – M POUGNET | | X |
| 15 – Mme SOLANS | | X |
| Total | 4 | 10 |

Les observations défavorables au projet expriment une opposition forte au projet photovoltaïque de SAS CPES PANIFOL, soulignant les préoccupations environnementales et la remise en question de la légalité de son emplacement. Plusieurs intervenants critiquent la modification rapide du plan local d'urbanisme (PLUi) pour permettre le projet, arguant que cela compromet la crédibilité des élus et les réglementations établies. L'impact sur la biodiversité et les risques d'incendie dans le massif forestier sont mis en avant, ainsi que la destruction d'un habitat d'intérêt communautaire. De plus, les documents révèlent des incohérences concernant la surface réelle de la carrière par rapport à la zone défrichée, et un montage financier suspect est évoqué. En somme, les contributeurs appellent au reboisement de la zone défrichée par l'actuel exploitant, s'opposant à l'extension du projet au-delà des 4 ha initiaux de la carrière.

Les observations favorables au projet expriment un soutien marqué pour le projet photovoltaïque SAS CPES PANIFOL, dans la commune de Saint-Salvy-de-la-Balme. Elles saluent la réhabilitation d'un terrain dégradé pour y installer des panneaux solaires. Elles soulignent les bénéfices environnementaux, incluant le respect de la faune, de la flore et du paysage, ainsi que la réduction des risques d'incendie en réhabilitant le site. Le projet est également perçu comme un moteur économique local grâce aux taxes générées et s'inscrit pleinement dans les objectifs régionaux, nationaux et européens de transition énergétique, visant notamment à faire de l'Occitanie une région à énergie positive.

Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

46 – Synthèse des réponses de la communauté de communes Sidobre Vals et Plateaux et de la société SAS CPES Panifol.

46.1 – Communauté de communes Sidobre Vals et Plateaux.

La Communauté de Communes Sidobre Vals et Plateaux (CCSVP) a apporté plusieurs arguments pour défendre le projet photovoltaïque et répondre aux préoccupations soulevées.

Conformité et adaptation du projet aux exigences environnementales et réglementaires :

- La hauteur des panneaux solaires a été ajustée pour permettre à la végétation de continuer à se développer, avec un point bas fixé à 1,10m, à la suite des suggestions de la MRAe et de la DDT du Tarn. Le porteur de projet s'est engagé à modifier son projet en conséquence ;
- Préservation des continuités écologiques : le projet prend en compte et impose la préservation des continuités écologiques. Cela inclut la création d'un espace boisé classé autour du roc d'Al Gun, la création d'un espace boisé classé périphérique autour du site d'implantation, et la préservation de la zone humide centrale dans l'orientation d'aménagement et de programmation. La Trame Verte et Bleue du SCoT est évitée. L'ENS du Roc de l'Enclume a été localisé plus au sud, en dehors du site du projet ;
- Passages pour la petite faune : des mesures sont prévues pour faciliter le déplacement de la petite faune. Les clôtures périphériques seront équipées d'ouvertures de minimum 20 cm x 20 cm au ras du sol, réparties tous les 25 à 50 m, avec protection rigide ou suppression des éléments saillants pour éviter les blessures. Cela permettra la circulation des petits mammifères, amphibiens et reptiles ;
- Suivi écologique et espèces spécifiques : le suivi écologique est prévu pour toute la période d'exploitation (30 ans), incluant la faune volante et les chiroptères. Concernant le hibou grand-duc, bien qu'identifié comme une espèce patrimoniale par l'analyse bibliographique, les inventaires naturalistes effectués sur un an n'ont pas relevé de signes de sa présence. Les lisières et surfaces boisées seront conservées, et l'absence de travaux de nuit réduira les incidences potentielles sur ce rapace. L'installation d'hibernacles pour l'herpétofaune et de nichoirs pour chiroptères, rapaces, hirondelles et martinets est également prise en compte ;
- Gestion des risques d'incendie : le porteur de projet est dans l'obligation de se conformer aux dispositions établies par le SDIS 81. Le permis de construire prévoit une citerne de 60 m3 pour la défense incendie, et des reculs d'environ 10 m sont respectés avec le couvert boisé. Le SDIS 81 a été consulté à plusieurs reprises pour intégrer leurs recommandations ;
- Intégration paysagère : le dossier de mise en compatibilité du PLUi et l'étude d'impact du projet démontrent un impact paysager maîtrisé, facilité par un relief favorable et la végétation périphérique existante. Des mesures spécifiques d'intégration incluent la création d'espaces boisés classés, la préservation de la zone humide centrale, la mise en place de panneaux pédagogiques sur un belvédère, et l'adaptation des couleurs des éléments techniques du projet à l'environnement. La Commission départementale de la nature, des paysages et des sites a émis un avis favorable le 20/09/2024, et la MRAe Occitanie a jugé l'étude paysagère de bonne qualité.

Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

Légalité et justification du projet sur le site :

- Reconversion de carrière : l'abattage récent d'arbres sur le site n'est pas imputable au projet photovoltaïque, mais s'inscrit dans les opérations de prospection de la carrière, dans le périmètre autorisé de 11,8 ha ;
- L'arrêté préfectoral complémentaire du 28/09/2023 prévoit la remise en état du site de la carrière de Panifol, après exploitation, sous la forme d'une plateforme pour l'installation de panneaux photovoltaïques. Il est donc légalement prévu que cette carrière soit reconvertie en parc photovoltaïque.

Flexibilité du PLUi : les plans locaux d'urbanisme (PLUi) ne sont pas immuables. Le PLUi Sidobre Val d'Agout (2017-2027) n'est pas modifié dans son PADD (Projet d'Aménagement et de Développement Durables), qui prévoit au contraire le développement des énergies renouvelables. Chaque projet de parc photovoltaïque nécessite une procédure dédiée de mise en compatibilité du PLUi en raison de la complexité des études requises.

Reboisement compensateur : l'exploitant de la carrière a l'obligation de réaliser un reboisement compensateur de 14,8 ha. Un acte d'engagement a été signé pour la réalisation de travaux de boisement sur 15 ha (cèdres et douglas) sur des terrains situés à Lacauze (81).

Conformité à la Charte du PNR Haut-Languedoc : le projet est situé sur un terrain déjà artificialisé, ce qui est conforme aux principes de la charte du Parc Naturel Régional du Haut-Languedoc, qui cible prioritairement les implantations sur friches industrielles et terrains artificialisés. De plus, même s'il n'était pas considéré comme artificialisé, seuls 3 parcs sur les 12 plafonnés ont été réalisés hors zones artificialisées sur le territoire du PNR, le projet s'inscrit donc dans la politique du PNR.

Intérêt général du projet : le projet répond à une notion d'intérêt général, sans être revendiqué comme d'intérêt public majeur. Il s'inscrit dans la stratégie nationale bas-carbone, valorise un site dégradé et déjà artificialisé, présente un faible impact paysager et environnemental, et génère des retombées fiscales pour les collectivités territoriales. L'étude d'impact environnemental, réalisée par un bureau d'étude indépendant, n'a pas fait l'objet de commentaires de la MRAe concernant les niveaux d'enjeux et d'incidences. Les enjeux ont été pris en compte avec des mesures associées, et la modification de la remise en état permet d'éviter la destruction d'habitats uniques (zones humides, mares, Illécèbre verticillé, milieux ouverts et semi-ouverts) qui auraient disparu avec la reforestation naturelle du site.

Compatibilité avec le captage d'eau potable : le projet est compatible avec les dispositions de l'arrêté préfectoral du 20/11/2014 concernant le périmètre de protection éloigné du captage d'eau potable de la Durencuse, en l'absence d'installation d'assainissement non collectif.

Conciliation des usages et bénéfices territoriaux :

- Synergie avec le tourisme : Le massif du Sidobre concilie historiquement de multiples usages (industrie du granit, exploitation forestière, énergie hydroélectrique, tourisme). L'implantation du parc solaire photovoltaïque s'inscrit dans cette conciliation. L'impact paysager est maîtrisé, et des mesures sont prises en compte pour les sensibilités touristiques, comme le Roc d'Al Gun et le chemin de randonnée « Ronda del Peiraire » ;
- Contribution aux objectifs nationaux d'énergie renouvelable : La nécessité de produire des énergies renouvelables s'applique à l'échelle nationale, voire internationale. Chaque projet, même local, contribue aux objectifs fixés à grande échelle. Il est logique d'exploiter les possibilités offertes par les territoires favorables au développement des énergies renouvelables.

Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

Consultation publique : la consultation préalable, organisée physiquement à Saint-Salvy-de-la-Balme, était ouverte au grand public, y compris aux habitants des hameaux proches du site du projet.

46.2 – Société SAS CPES Panifol.

Déforestation et reboisement : CPES Panifol précise que la déforestation de la partie sud de la parcelle, d'environ 7,4 ha, a été réalisée par l'exploitant de la carrière dans le cadre de son activité normale et autorisée de prospection de gisements de granit, et non pour le projet solaire lui-même. Les prospections n'ayant pas révélé de volumes économiquement viables, la carrière est prévue de fermer fin 2025. La modification des conditions de remise en état du site, qui inclut le non-reboisement de cette surface, a été autorisée par un arrêté préfectoral complémentaire du 28 septembre 2023. En compensation de la perte de 7,4 ha qui ne sera pas reboisée sur le site, le carrier (SARL Carrières ARNAUDEAU) a l'obligation de réaliser un reboisement compensateur de 14,8 ha, et a signé un acte d'engagement pour la plantation de 15 ha de cèdres et de douglas sur la commune de Lacauze.

Perte d'habitats et d'espèces protégées : CPES Panifol affirme que le projet permettra une augmentation nette de la biodiversité écologique et spécifique en conservant une mosaïque de milieux (zone humide, mare, espaces ouverts et semi-ouverts) et une diversité d'espèces qui auraient disparu avec la reprise naturelle de l'état boisé en l'absence du projet. Concernant l'Illicébre verticillé, l'étude d'impact évalue les incidences résiduelles comme non significatives après la mise en place de mesures de réduction/éviterment. Ce n'est pas une espèce protégée nécessitant une dérogation pour destruction. Le déplacement par déplaquage-replacage de 30 individus est proposé avec des sites d'accueil pertinents in situ et un suivi par un botaniste. La forte présence forestière dans le Sidobre est présentée comme étant récente, liée à l'abandon des pratiques agricoles et à l'enfrichement, et la conservation d'un milieu ouvert au cœur de la forêt est compatible avec la Charte du PNR du Haut-Languedoc.

Corridors écologiques et ENS : le corridor écologique SRCE n'est pas situé sur l'emprise clôturée du projet et sera donc préservé. L'ENS Rocher de l'Enclume est situé à environ 200 m de l'emprise clôturée du projet et sera également préservé.

Mesures d'atténuation et de compensation : des passages réguliers pour la petite faune (ouvertures de minimum 20cm x 20cm) seront inclus dans la clôture périphérique. Les zones humides in situ et les lisières forestières seront préservées et mises en défens durant la phase de chantier. Six gîtes à amphibiens (hibernacles) seront installés autour du plan d'eau central du site, constitués de tas de bois ou de pierriers. Un suivi écologique contractuel sera réalisé par des écologues indépendants pendant toute la durée d'exploitation (30 ans), incluant la faune volante (oiseaux et chiroptères), avec 8 visites sur la durée du projet et un suivi renforcé pour les chiroptères. L'installation de nichoirs pour chiroptères, rapaces, hirondelles, martinets sera discutée avec les écologues chargés du suivi pour en déterminer la pertinence. Le site et ses abords immédiats ne pourront pas être chassés, constituant une zone de repli pour la faune. Des discussions pourront être engagées avec la commune et la communauté de communes pour classer le site en refuge ASPAS.

Risques et Sécurité.

Risque d'incendie : CPES Panifol a travaillé en étroite collaboration avec le SDIS 81, qui n'a pas émis d'avis défavorable. Plusieurs aménagements ont été mis en place à la suite des préconisations du SDIS 81 : une voie interne périmétrale adaptée aux engins de secours, deux portails d'accès avec clés SDIS, une citerne de 60 m3, une borne incendie et une plateforme d'aspiration. Une étude d'accidentologie basée sur la base de données gouvernementale ARIA 2 révèle un risque d'incendie particulièrement faible pour ce type d'installations, avec seulement dix accidents sur l'ensemble du territoire national depuis 2010, et aucun dans le Tarn. L'étude d'impact conclut que le projet n'a pas d'impact sur le risque incendie.

Gestion des eaux : l'étude d'impact conclut que le parc photovoltaïque ne modifie pas le réseau hydrique, car les panneaux ne rendent pas le sol imperméable, permettant le ruissellement et l'infiltration des eaux pluviales. La végétation sous les panneaux favorise l'infiltration. Les ravinements de sable observés précédemment étaient liés Rapport 1^{er} partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

à l'activité de carrière. La nouvelle remise en état prévoit des pentes plus faibles, un ajout de terre végétale, une végétalisation (prairie) pour réduire l'érosion, et des fossés d'infiltration.

Un dossier Loi sur l'Eau relatif aux rejets d'eaux pluviales est en cours de finalisation et ses préconisations seront prises en compte. Captage d'eau potable : l'Agence Régionale de Santé (ARS) et le Syndicat Mixte du Bassin de l'Agoût ont été consultés et n'ont transmis aucune recommandation ou prescription particulière concernant le captage d'eau de la Durencuse. L'étude d'impact indique que le projet ne porte pas atteinte à la qualité des eaux, ne prévoit aucun prélèvement ni rejet dans les masses d'eau, et n'a pas d'impact sur la ressource en eau souterraine. Le risque de pollution des sols et des eaux est jugé négligeable à faible avec les mesures de réduction.

Impact Paysager et Tourisme.

Impact esthétique et intégration paysagère : l'étude d'impact conclut à un faible impact général sur le paysage et le patrimoine en raison de l'implantation sur une carrière et de la conservation des lisières boisées, ne modifiant pas fondamentalement le paysage du Sidobre. La MRAe a jugé l'étude paysagère de "bonne qualité", et la Commission départementale de la Nature, des Paysages et des Sites (CDNPS) a rendu un avis favorable le 20 septembre 2024. Plusieurs engagements ont été pris pour l'intégration paysagère :

- Adaptation des couleurs/matériaux des éléments techniques (clôtures et portails gris clair, locaux techniques avec bardage bois ;
- Création d'un belvédère pour sensibiliser aux énergies renouvelables et à l'écologie du site, valorisant le patrimoine naturel et l'activité extractive ;
- Mise en valeur du Roc d'Al Gun avec des informations pédagogiques et l'entretien d'un chemin d'accès.

Impact sur le tourisme : l'incidence du projet sur le tourisme et les loisirs est considérée comme faible en phase de chantier et nulle en phase d'exploitation par l'étude d'impact.

Procédure et Conformité Administrative.

Taille et délimitation du projet : CPES Panifol clarifie que l'autorisation d'exploiter la carrière portait sur une parcelle de 11,8 ha (B-1514), bien supérieure aux 4 ha mentionnés par certains. Le défrichage de la partie sud était pour la prospection et faisait partie du plan d'exploitation progressif de la carrière.

Légalité du déboisement et de l'implantation : le déboisement a été effectué par l'exploitant de la carrière dans le cadre de son activité normale et autorisée, et non pour le projet solaire. La parcelle a ainsi perdu son caractère boisé et sa destination forestière, et aucune nouvelle demande de défrichement n'est nécessaire pour le projet solaire.

Historique et consultation : la société CARRIÈRES ARNAUDEAU a exploité le site pendant plus de six ans avant d'envisager la reconversion en raison du faible rendement de la carrière, ce n'est pas une "embrouille". La consultation préalable de décembre 2022 a bien inclus les hameaux proches et a été relayée par des parutions dans la presse régionale (Journal d'Ici et La Dépêche du Midi).

Intérêt Général et Économie.

Intérêt général du projet : le projet est présenté comme ayant un double intérêt environnemental et économique. La centrale, d'une puissance d'un peu plus de 6 MWc, couvrira la consommation annuelle d'électricité d'environ 3 500 personnes, représentant 28% de la population de la Communauté de Communes Sidobre Vals et Plateaux et près de sept fois la population de Saint-Salvy-de-la-Balme, ce qui n'est pas "dérisoire" au regard des enjeux de souveraineté énergétique.

Rapport 1^e partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

Bilan carbone : un bilan carbone quantitatif global sur l'ensemble du cycle de vie des installations a été calculé. Dans le cas d'un état initial de type prairie permanente, le projet émettra environ 11 860 tonnes équivalent CO₂, mais permettra d'éviter environ 64 589 tonnes équivalent CO₂ sur 30 ans, avec un temps de retour de 5,5 ans. Dans le cas d'un état "initial" boisé (avant l'exploitation de la carrière et avec le reboisement compensatoire de 15 ha), le projet est lié à une émission d'environ 14 760 tonnes équivalent CO₂, mais permettra d'éviter environ 65 669 tonnes équivalent CO₂ sur 30 ans, avec un temps de retour de 6,7 ans. Ces résultats sont considérés comme favorables et en ligne avec les recommandations internationales de déploiement des énergies renouvelables et la stratégie française de lutte contre le réchauffement climatique.

Retombées économiques : le projet représente un levier économique important pour le territoire, générant des revenus fiscaux conséquents (IFER, Taxe d'Aménagement, TFPB, CFE) pour les collectivités locales. Il aura également des incidences positives en phase de chantier (retombées sur commerces, artisans, services, augmentation du trafic routier) et en phase d'exploitation (développement économique des collectivités, réhabilitation d'un ancien site industriel, développement des énergies renouvelables).

47 – Analyse du commissaire enquêteur sur les observations de l'État, des PPA, du public et les réponses de la communauté de communes Sidobre Vals et Plateaux et de la société SAS CPES PANIFOL.

La synthèse des avis de l'État, des PPA et du public consultés permet de constater un quasi-consensus sur le projet soumis à enquête publique, essentiellement la centrale photovoltaïque au sol, comme étant un bon investissement, avec des impacts jugés négligeables.

Les voix discordantes soulignent les incidences potentielles du projet, en particulier sur la biodiversité et les risques d'incendie en zone forestière.

Le CRPF Occitanie a émis un avis négatif en raison de l'impact sur les espaces forestiers et la capacité de captation de carbone. Le défrichement récent de près de 4,50ha de bois par l'actuel exploitant est remis en cause, dans un important massif forestier, où ce terrain pourrait redevenir forestier et de nouveau permettre la captation de carbone. En raison du changement climatique, le risque d'incendie n'est pas négligeable.

La CDPENAF estime que le projet d'implantation de la centrale photovoltaïque remet en cause la remise en état du site de la carrière, toujours en activité, jusqu'en 2030, dont la remise en état avait été validée par un arrêté préfectoral du 28 septembre 2023. La commission recommande de privilégier les futures implantations de parcs photovoltaïques sur des carrières dont la fin d'activité est avérée, afin de limiter ces modifications opportunes des conditions de remise en état initial. L'emprise proposée pour le secteur « Périmètre photovoltaïque » est jugée trop vaste par rapport à la zone réellement exploitée de la carrière. La commission a constaté que l'unité foncière de la carrière n'a été que partiellement exploitée et que la zone sud du site n'a jamais fait l'objet d'extraction de granit. Par conséquent, la commission recommande de limiter cette emprise à la zone actuellement exploitée par la carrière. La commission a estimé que le déboisement de 4,4 ha a été réalisé dans le cadre du projet d'implantation de la centrale solaire. La justification apportée par la société porteuse du projet pour ce déboisement, à savoir une opération de prospection nécessaire, n'a pas été retenue par la commission comme un élément valable de justification.

La participation du public a été relativement faible. Quinze avis ont été exprimés. Une seule visite a eu lieu lors des permanences en mairie de Saint-Salvy-de-la-Balme. Sur ces quinze avis, certains apportent des propositions (M. Piketti), d'autres (10) font part de leur opposition, en développant les motifs de cette dernière, d'autres encore font part de leur avis favorable (4) au projet.

Les oppositions au projet font état de risques sécuritaires considérables en plein cœur d'un massif forestier situé qui plus est dans le Parc Naturel Régional du Haut-Languedoc, de l'abattage d'un grand nombre d'arbres et de la responsabilité individuelle des décideurs qui doit être clairement rappelée. Elles adhèrent et soutiennent l'avis négatif rendu par le CRPF Occitanie dénonçant le défrichement de 4,50 ha, et réclamant leur reboisement. Elles Rapport 1^{er} partie - Enquête publique relative à l'intérêt général du projet d'implantation d'un parc solaire photovoltaïque au sol par déclaration de projet valant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) Sidobre Val d'Agout par la communauté de communes Sidobre-Vals-et-Plateaux et à la demande de permis de construire d'une centrale photovoltaïque au sol d'une puissance installée de 6090 kWc déposée par la SAS CPES PANIFOL.

estiment que le porteur du projet et la CCSVP n'apportent pas la preuve de l'intérêt général du projet, de son intégration environnementale et paysagère et qu'il n'est pas compatible avec les enjeux économiques de la région. Elles estiment que le projet ne répond pas aux critères d'une compensation écologique et s'inquiètent des conséquences pour le captage d'eau potable de la Durencuse.

Rapportées au nombre d'habitants de la communauté de communes en âge de donner leur avis (11 000 hab. de plus de 15 ans), soit 87% de la population, les contributions représentent environ 0,8% de participation. Rapportées au nombre d'habitants de la commune de Saint-Salvy-de-la-Balme (478 hab. de plus de 15 ans), les contributions représentent environ 3% de participation. Les contributions ne venant pas toutes de personnes résidant sur la commune, le taux de participation est donc plutôt faible.

Les réponses apportées par la communauté de communes Sidobre Vals et Plateaux, ainsi que par la société SAS CPES PANIFOL ont permis de clarifier les points soulevés dans les différents avis et participations, en particulier le défrichement de la zone sud du site, le risque incendie, la date estimée de fin d'activité ramenée à décembre 2025 (cf. PAC de décembre 2022), les mesures ERC et les conséquences sur le captage d'eau de la Durencuse.

Fait à ESCOUSSENS, le 10 août 2025

Signé : Pierre CAMARDA – commissaire-enquêteur